

# Raport otwarcia kadencji

## Gmina Wojnicz

autor opracowania: Wanda Kukla



### **Zaspokajanie podstawowych potrzeb mieszkańców to ustawowy obowiązek organów samorządowych. Jak ten obowiązek był wypełniany w minionej kadencji i jaki jest bilans otwarcia dla nowych władz ?**

Próbkę odpowiedzi na to i inne pytania zawiera niniejszy „Raport otwarcia kadencji 2011-2014”. Zawarta w Raporcie głęboka analiza społeczno – gospodarcza gminy, połączona z analizą gminnego budżetu, przedstawia w sposób przejrzysty problemy gminy za okres minionej kadencji oraz ich stan na dzień otwarcia kadencji nowych władz i perspektywy na lata kolejne.

Raport otwarcia pozwala nie tylko na obiektywną ocenę efektywności i skuteczności działania władz samorządowych minionej kadencji, ale także ułatwi wytyczenie najpilniejszych kierunków i warunków rozwoju gminy.

Raport przedstawia sytuację w gminie w latach 2006–2010. Jednak wiele zjawisk ukazano w szerszej perspektywie, pozwalającej na lepsze zaprezentowanie dynamiki zachodzących zmian i tendencji rozwojowych przy wykorzystaniu zestawu parametrów umożliwiających porównanie sytuacji w mieście do określonej grupy odniesienia. Dla zobrazowania zachodzących przemian demograficznych i społecznych zastosowano podział na lata 1999-2006 oraz 2007-2009, korzystając tym samym wyłącznie z jednolitych danych GUS <sup>1</sup>

Celem opracowania jest prezentacja możliwie pełnego obrazu z życia gminy, a więc zarówno tych dziedzin, na które bezpośredni wpływ mają władze miejskie, jak i tych, które nie są związane z zadaniami samorządowymi. W każdej z analizowanych dziedzin przedstawiona została rola samorządu poprzez informacje o podejmowanych działaniach i wydatkach z budżetu gminnego. Podstawowym założeniem Raportu jest obiektywna prezentacja danych, wskazująca pozytywne i negatywne strony zjawisk w opisywanych dziedzinach. Rzeczowy zakres Raportu obejmuje cztery najważniejsze sfery z życia gminy: sferę społeczną, sferę gospodarczą, sferę samorządowego zarządzania miastem oraz sferę finansową. Analizy poszczególnych sfer życia gminy posłużyły opracowaniu oraz sprecyzowaniu konkretnych wniosków końcowych Raportu.

Wanda Kukła

---

<sup>1</sup> Metodologia zakładająca zastosowanie danych GUS zawartych w BDR oraz BDL uniemożliwia prezentację danych za rok 2010. Dane za rok 2010 zostały ujęte wyłącznie w odniesieniu do danych budżetowych oraz finansowych.

## SPIS TREŚCI

|  |           |
|--|-----------|
| <b>I WPROWADZENIE.....</b>   | <b>2</b>  |
| <b>II SFERA SPOŁECZNA.....</b>   | <b>4</b>  |
| 1. DEMOGRAFIA.....   | 4         |
| BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE.....  | 8         |
| OCHRONA ZDROWIA.....   | 9         |
| POMOC SPOŁECZNA.....   | 11        |
| KULTURA.....   | 12        |
| NAUKA, OŚWIATA I WYCHOWANIE.....   | 14        |
| Edukacja przedszkolna.....   | 14        |
| Edukacja szkolna.....  | 15        |
| <b>III SFERA GOSPODARCZA.....</b>  | <b>18</b> |
| AKTYWNOŚĆ GOSPODARCZA MIESZKAŃCÓW.....                                   | 18        |
| RYNEK PRACY.....   | 19        |
| MIESZKALNICTWO.....  | 20        |
| INFRASTRUKTURA I WSPÓŁFINANSOWANIE PROJEKTÓW.....                        | 21        |
| <b>IV SFERA SAMORZĄDOWEGO ZARZĄDZANIA GMINĄ.....</b>                     | <b>23</b> |
| ADMINISTRACJA SAMORZĄDOWA.....   | 23        |
| Urząd Miejski.....   | 23        |
| Współpraca administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi..... | 27        |
| FINANSE.....   | 27        |
| Dochody Gminy Wojnicz i ich struktura na przestrzeni lat 2006-2010.....  | 28        |
| Dochody ogółem w przeliczeniu na jednego mieszkańca.....                 | 29        |
| Struktura dochodów.....  | 29        |
| Dochody majątkowe.....   | 32        |
| Struktura wydatków budżetu Gminy Wojnicz.....                            | 40        |
| Wyniki finansowe budżetu Gminy Wojnicz w latach 2006-2010.....           | 43        |
| Zadłużenie budżetu Gminy Wojnicz w latach 2006-2010.....                 | 45        |
| Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Wojnicz.....                        | 51        |
| ZAMÓWIENIA PUBLICZNE.....  | 51        |
| <b>V WNIOSKI I ZALECENIA.....</b>  | <b>52</b> |
| GMINA WOJNICZ NA TLE POWIATU I WOJEWÓDZTWA.....                          | 52        |
| FINANSE I ROZWÓJ GMINY.....  | 52        |
| WNIOSKI.....   | 53        |
| <b>SPIS TABLIC.....</b>  | <b>54</b> |

## II SFERA SPOŁECZNA

### 1. DEMOGRAFIA

Ruch ludności jest rzeczą naturalną. Interpretacja oraz analiza przyczyn tego zjawiska nieuchronnie prowadzi do analizy przesłanek:

- przyrostu naturalnego;
- migracji wewnętrznej ( w obszarze państwa);
- migracji zewnętrznej (zagranica).

Dynamika zmian demograficznych w tych obszarach powszechnie uznawana jest jako wartość synergiczna jakości życia w gminie. Wartość ta jest natomiast efektem wielu zmian i zachowań (zewnętrznych i wewnętrznych) otoczenia – w tym także władzy samorządowej – które zachęcają do osadnictwa, czy też wymuszają ucieczkę i poszukiwanie bardziej atrakcyjnych miejsc do życia.

Liczba ludności na obszarze całej gminy Wojnicz w latach 1999 – 2009 jest stała, z rzadko spotykaną tendencją wzrostową. Analizując lata 1999 – 2006 liczba mieszkańców wzrosła o 275 osób, a w ostatnich czterech latach o kolejne 154 osoby.

Tendencja wzrostowa jest zauważalna na tle pozostałych gmin województwa, jednakże postępujący w tym tempie wzrost liczby mieszkańców nie ma większego przełożenia na funkcjonowanie gminy.

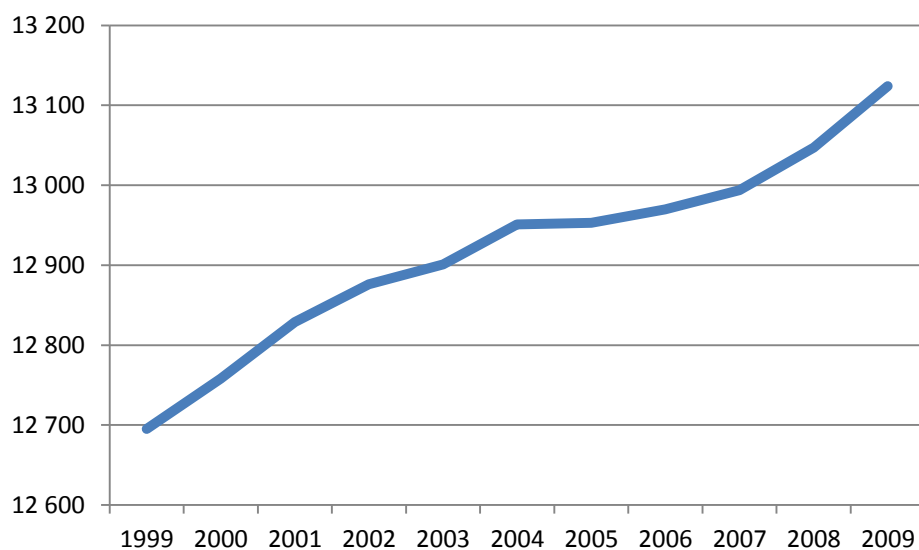
Tablica: Liczba ludności gminy w latach 1999 - 2006

|   | J. m. | 1999   | 2000   | 2001   | 2002   | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   |
|---|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| <b>STAN LUDNOŚCI I RUCH NATURALNY</b>               |       |        |        |        |        |        |        |        |        |
| Ludność wg miejsca zameldowania/zamieszkania i płci |       |        |        |        |        |        |        |        |        |
| ogółem  | osoba | 12 695 | 12 758 | 12 829 | 12 876 | 12 901 | 12 951 | 12 953 | 12 970 |
| mężczyźni   | osoba | 6 329  | 6 365  | 6 403  | 6 426  | 6 419  | 6 445  | 6 445  | 6 448  |
| kobiety   | osoba | 6 366  | 6 393  | 6 426  | 6 450  | 6 482  | 6 506  | 6 508  | 6 522  |

Tablica: Liczba ludności gminy w latach 2007-2009

|   | J. m. | 2007   | 2008   | 2009   |
|---|-------|--------|--------|--------|
| <b>STAN LUDNOŚCI I RUCH NATURALNY</b>               |       |        |        |        |
| Ludność wg miejsca zameldowania/zamieszkania i płci |       |        |        |        |
| ogółem  | osoba | 12 994 | 13 047 | 13 124 |
| mężczyźni   | osoba | 6 454  | 6 488  | 6 527  |
| kobiety   | osoba | 6 540  | 6 559  | 6 597  |
| <b>w miastach</b>                                   |       |        |        |        |
| ogółem  | osoba | 3 416  | 3 393  | 3 422  |
| mężczyźni   | osoba | 1 605  | 1 602  | 1 621  |
| kobiety   | osoba | 1 811  | 1 791  | 1 801  |
| <b>na wsi</b>                                       |       |        |        |        |
| ogółem  | osoba | 9 578  | 9 654  | 9 702  |
| mężczyźni   | osoba | 4 849  | 4 886  | 4 906  |
| kobiety   | osoba | 4 729  | 4 768  | 4 796  |

Tablica: Liczba ludności gminy w latach 1999-2009



Należy podkreślić fakt, iż szczególnie zauważalny jest przyrost liczby mieszkańców na obszarach wiejskich gminy. W samym mieście liczba mieszkańców w ostatnich latach jest stała. Wynika to z naturalnych, urbanistycznych ograniczeń miasta, a także z faktu, iż funkcjonalność życia na obszarach wiejskich gminy nie odbiega od tej, identyfikowanej na obszarach miejskich.

Tablica: Dane wskaźnikowe – ludność w gminie w latach 1999-2006

|  | J. m. | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|--|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| <b>STAN LUDNOŚCI I RUCH NATURALNY</b>                            |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| <b>Ruch naturalny wg płci</b>                                    |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| Urodzenia żywe   |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | -     | 187  | 171  | 147  | 155  | 121  | 158  | 142  | 137  |
| mężczyźni  | -     | 103  | 94   | 76   | 70   | 62   | 80   | 75   | 66   |
| kobiety  | -     | 84   | 77   | 71   | 85   | 59   | 78   | 67   | 71   |
| Zgony ogółem   |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | -     | 111  | 110  | 120  | 114  | 107  | 97   | 109  | 102  |
| mężczyźni  | -     | 58   | 53   | 60   | 54   | 62   | 53   | 57   | 51   |
| kobiety  | -     | 53   | 57   | 60   | 60   | 45   | 44   | 52   | 51   |
| Zgony niemowląt  |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | -     | 1    | 0    | 1    | 0    | 0    | 2    | 2    | 0    |
| mężczyźni  | -     | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    | 1    | 0    |
| kobiety  | -     | 1    | 0    | 1    | 0    | 0    | 1    | 1    | 0    |
| Przyrost naturalny   |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | -     | 76   | 61   | 27   | 41   | 14   | 61   | 33   | 35   |
| mężczyźni  | -     | 45   | 41   | 16   | 16   | 0    | 27   | 18   | 15   |
| kobiety  | -     | 31   | 20   | 11   | 25   | 14   | 34   | 15   | 20   |
| <b>Małżeństwa zawarte</b>  |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | -     | 91   | 87   | 70   | 76   | 74   | 91   | 65   | 91   |
| <b>Wskaźnik obciążenia demograficznego</b>                       |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym | osoba | -    | -    | -    | 71,9 | 69,6 | 68,7 | 67,2 | 65,3 |

|  | J. m. | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|--|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym     | osoba | -    | -    | -    | 49,1 | 51,1 | 52,5 | 55,2 | 57,5 |
| ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym          | osoba | -    | -    | -    | 23,7 | 23,6 | 23,7 | 23,9 | 23,8 |
| <b>Udział ludności wg ekonomicznych grup wieku w % ludności ogółem</b>   |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| w wieku przedprodukcyjnym  | %     | -    | -    | -    | 28,1 | 27,2 | 26,7 | 25,9 | 25,1 |
| w wieku produkcyjnym   | %     | -    | -    | -    | 58,2 | 59,0 | 59,3 | 59,8 | 60,5 |
| w wieku poprodukcyjnym   | %     | -    | -    | -    | 13,8 | 13,9 | 14,0 | 14,3 | 14,4 |
| <b>Wskaźniki modułu gminnego</b>   |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ludność na 1 km2 (gęstość zaludnienia)                                   | osoba | -    | -    | -    | 164  | 165  | 166  | 166  | 164  |
| kobiety na 100 mężczyzn  | osoba | -    | -    | -    | 101  | 101  | 101  | 101  | 102  |
| małżeństwa na 1000 ludności  | -     | -    | -    | -    | 5,9  | 5,8  | 7,0  | 5,0  | 7,0  |
| urodzenia żywe na 1000 ludności  | -     | -    | -    | -    | 12,1 | 9,4  | 12,2 | 11,0 | 10,6 |
| zgony na 1000 ludności   | -     | -    | -    | -    | 8,9  | 8,3  | 7,5  | 8,4  | 7,9  |
| przyrost naturalny na 1000 ludności                                      | -     | -    | -    | -    | 3,2  | 1,1  | 4,7  | 2,5  | 2,7  |
| <b>MIGRACJE WEWNĘTRZNE I ZAGRANICZNE</b>                                 |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| <b>Migracje na pobyt stały gminne wg typu, kierunku i płci migrantów</b> |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| zameldowania w ruchu wewnętrznym   |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | osoba | 119  | 101  | 108  | 96   | 85   | 92   | 98   | 93   |
| mężczyźni  | osoba | 58   | 51   | 56   | 53   | 30   | 45   | 48   | 50   |
| kobiety  | osoba | 61   | 50   | 52   | 43   | 55   | 47   | 50   | 43   |
| zameldowania z zagranicy   |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | osoba | 2    | 3    | 8    | 3    | 6    | 10   | 4    | 4    |
| mężczyźni  | osoba | 1    | 2    | 2    | 1    | 2    | 5    | 2    | 2    |
| kobiety  | osoba | 1    | 1    | 6    | 2    | 4    | 5    | 2    | 2    |
| wymeldowania w ruchu wewnętrznym   |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | osoba | 176  | 98   | 68   | 92   | 75   | 107  | 120  | 99   |
| mężczyźni  | osoba | 84   | 56   | 34   | 46   | 37   | 47   | 59   | 51   |
| kobiety  | osoba | 92   | 42   | 34   | 46   | 38   | 60   | 61   | 48   |
| wymeldowania za granicę  |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | osoba | 3    | 4    | 4    | 1    | 5    | 6    | 13   | 16   |
| mężczyźni  | osoba | 1    | 2    | 2    | 1    | 2    | 4    | 9    | 13   |
| kobiety  | osoba | 2    | 2    | 2    | 0    | 3    | 2    | 4    | 3    |
| saldo migracji wewnętrznych  |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | osoba | -57  | 3    | 40   | 4    | 10   | -15  | -22  | -6   |
| mężczyźni  | osoba | -26  | -5   | 22   | 7    | -7   | -2   | -11  | -1   |
| kobiety  | osoba | -31  | 8    | 18   | -3   | 17   | -13  | -11  | -5   |
| saldo migracji zagranicznych   |       |      |      |      |      |      |      |      |      |
| ogółem   | osoba | -1   | -1   | 4    | 2    | 1    | 4    | -9   | -12  |
| mężczyźni  | osoba | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 1    | -7   | -11  |
| kobiety  | osoba | -1   | -1   | 4    | 2    | 1    | 3    | -2   | -1   |

Tablica: Dane wskaźnikowe – ludność w gminie w latach 2007-2009

|                                       | J. m. | 2007 | 2008 | 2009 |     |
|---------------------------------------|-------|------|------|------|-----|
| <b>STAN LUDNOŚCI I RUCH NATURALNY</b> |       |      |      |      |     |
| <b>Ruch naturalny wg płci</b>         |       |      |      |      |     |
| <b>Urodzenia żywe</b>                 |       |      |      |      |     |
| ogółem                                |       | -    | 100  | 139  | 154 |
| mężczyźni                             |       | -    | 51   | 83   | 80  |

|  | J. m. | 2007 | 2008 | 2009 |
|--|-------|------|------|------|
| <b>STAN LUDNOŚCI I RUCH NATURALNY</b>                                    |       |      |      |      |
| kobiety  | -     | 49   | 56   | 74   |
| <b>Zgony ogółem</b>  |       |      |      |      |
| ogółem   | -     | 90   | 112  | 88   |
| mężczyźni  | -     | 45   | 63   | 47   |
| kobiety  | -     | 45   | 49   | 41   |
| <b>Zgony niemowląt</b>   |       |      |      |      |
| ogółem   | -     | 0    | 1    | 1    |
| kobiety  | -     | 0    | 1    | 1    |
| <b>Przyrost naturalny</b>  |       |      |      |      |
| ogółem   | -     | 10   | 27   | 66   |
| mężczyźni  | -     | 6    | 20   | 33   |
| kobiety  | -     | 4    | 7    | 33   |
| <b>Małżeństwa zawarte</b>  |       |      |      |      |
| ogółem   | -     | 87   | 83   | 97   |
| <b>Wskaźnik obciążenia demograficznego</b>                               |       |      |      |      |
| ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym         | osoba | 63,1 | 61,6 | 61,1 |
| ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym     | osoba | 60,5 | 62,8 | 65,9 |
| ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym          | osoba | 23,8 | 23,8 | 24,3 |
| <b>Udział ludności wg ekonomicznych grup wieku w % ludności ogółem</b>   |       |      |      |      |
| w wieku przedprodukcyjnym  | %     | 24,1 | 23,4 | 22,9 |
| w wieku produkcyjnym   | %     | 61,3 | 61,9 | 62,1 |
| w wieku poprodukcyjnym   | %     | 14,6 | 14,7 | 15,1 |
| <b>Wskaźniki modułu gminnego</b>   |       |      |      |      |
| ludność na 1 km2 (gęstość zaludnienia)                                   | osoba | 164  | 166  | 166  |
| kobiety na 100 mężczyzn  | osoba | 102  | 102  | 101  |
| małżeństwa na 1000 ludności  | -     | 6,7  | 6,4  | 7,4  |
| urodzenia żywe na 1000 ludności  | -     | 7,7  | 10,7 | 11,8 |
| zgony na 1000 ludności   | -     | 6,9  | 8,6  | 6,7  |
| przyrost naturalny na 1000 ludności                                      | -     | 0,8  | 2,1  | 5,0  |
| <b>MIGRACJE WEWNĘTRZNE I ZAGRANICZNE</b>                                 |       |      |      |      |
| <b>Migracje na pobyt stały gminne wg typu, kierunku i płci migrantów</b> |       |      |      |      |
| <b>zameldowania w ruchu wewnętrznym</b>                                  |       |      |      |      |
| ogółem   | osoba | 139  | 113  | 109  |
| mężczyźni  | osoba | 64   | 54   | 44   |
| kobiety  | osoba | 75   | 59   | 65   |
| <b>zameldowania z zagranicy</b>  |       |      |      |      |
| ogółem   | osoba | 12   | 15   | 19   |
| mężczyźni  | osoba | 7    | 9    | 12   |
| kobiety  | osoba | 5    | 6    | 7    |
| <b>wymeldowania w ruchu wewnętrznym</b>                                  |       |      |      |      |
| ogółem   | osoba | 115  | 88   | 110  |
| mężczyźni  | osoba | 55   | 40   | 47   |
| kobiety  | osoba | 60   | 48   | 63   |
| <b>wymeldowania za granicę</b>   |       |      |      |      |
| ogółem   | osoba | 22   | 14   | 7    |
| mężczyźni  | osoba | 16   | 9    | 3    |
| kobiety  | osoba | 6    | 5    | 4    |
| <b>saldo migracji wewnętrznych</b>                                       |       |      |      |      |
| ogółem   | osoba | 24   | 25   | -1   |
| mężczyźni  | osoba | 9    | 14   | -3   |

|                                       |       | J. m. | 2007 | 2008 | 2009 |
|---------------------------------------|-------|-------|------|------|------|
| <b>STAN LUDNOŚCI I RUCH NATURALNY</b> |       |       |      |      |      |
| kobiety                               | osoba |       | 15   | 11   | 2    |
| <b>saldo migracji zagranicznych</b>   |       |       |      |      |      |
| ogółem                                | osoba |       | -10  | 1    | 12   |
| mężczyźni                             | osoba |       | -9   | 0    | 9    |
| kobiety                               | osoba |       | -1   | 1    | 3    |

## BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

Gmina Wojnicz jest postrzegana jako bezpieczna i atrakcyjna z punktu widzenia mieszkańca i inwestora. Wydatki budżetowe związane z bezpieczeństwem publicznym dotyczą przede wszystkim funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych oraz ewentualnych wydatków inwestycyjnych, polegających na utworzeniu i rozbudowie systemów prewencyjno-ostrzegawczych oraz monitoringowych.

Na obszarze gminy struktura jednostek OSP jest wyjątkowo rozbudowana. Duża część jednostek sporadycznie uczestniczy w akcjach gaśniczych, a gros wyjazdów stanowią tzw. „miejscowe zagrożenia”.

*Tablica: Ilość wyjazdów do zdarzeń OSP należących do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w roku 2010*

| NAZWA OSP   | Ilość  |                      |                 |       |
|-------------|--------|----------------------|-----------------|-------|
|             | Pożary | Miejscowe zagrożenia | Falszywe alarmy | Razem |
| Wojnicz     | 29     | 213                  | 0               | 242   |
| Wielka Wieś | 8      | 52                   | 0               | 60    |

*Tablica: Ilość wyjazdów do zdarzeń OSP nie należących do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego*

| NAZWA OSP            | ILOŚĆ  |                     |                 |       |
|----------------------|--------|---------------------|-----------------|-------|
|                      | POŻARY | MIJSCOWE ZAGROŻENIA | FAŁSZYWE ALERMY | RAZEM |
| Biadoliny Radłowskie | 3      | 26                  | 3               | 32    |
| Dębina Łętowska      | 3      | 17                  | 0               | 20    |
| Grabno               | 3      | 24                  | 0               | 27    |
| Łukanowice           | 2      | 32                  | 0               | 34    |
| Olszyny              | 2      | 45                  | 0               | 47    |
| Więckowice           | 5      | 60                  | 0               | 65    |
| Zakrzów              | 7      | 87                  | 0               | 94    |

Analiza aktywności poszczególnych OSP wskazuje, iż największą ilość akcji realizuje OSP Wojnicz. Znacznie mniejszą OSP Wielka Wieś i OSP Zakrzów. Pozostałe jednostki uczestniczą w akcjach sporadycznie.

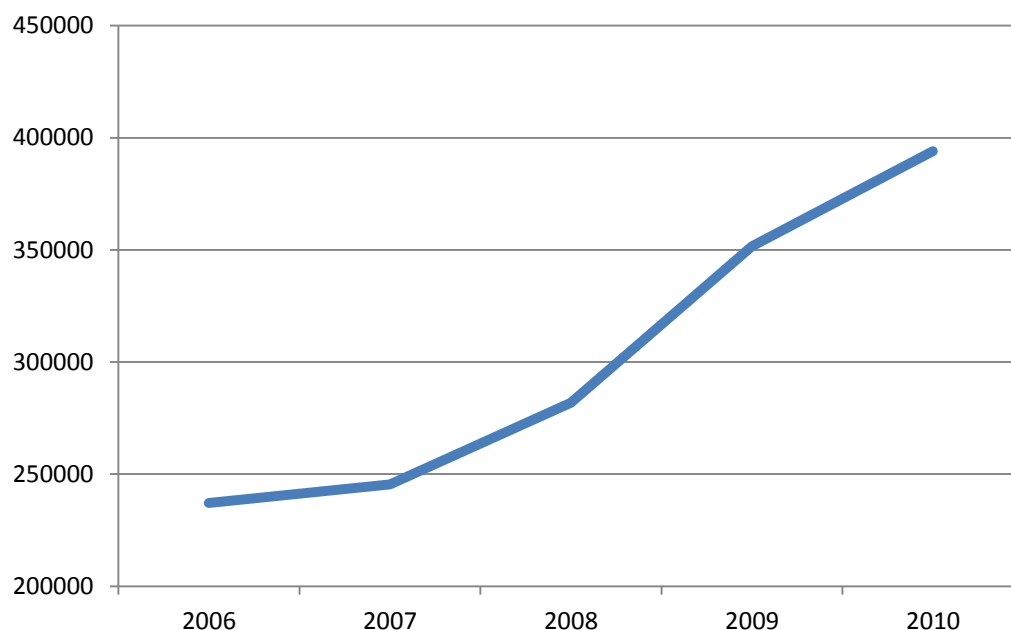
Analiza wydatków bieżących z budżetu gminy wskazuje, iż poziom wydatków stale wzrasta, a w okresie od 2006 do 2009 wzrósł o 156 874 PLN, czyli blisko 70%.

Tablica: Wydatki bieżące z budżetu gminy na OSP w latach 2006-2010

| NAZWA OSP            | LATA     |          |          |          |          |
|----------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                      | 2006     | 2007     | 2008     | 2009     | 2010     |
| Biadoliny Radłowskie | 19476,45 | 16564,93 | 24023,81 | 51055,58 | 39019,99 |
| Dębina Łętowska      | 24006,00 | 66483,00 | 60666,20 | 32345,65 | 39065,47 |
| Grabno               | 16119,20 | 12980,61 | 14917,44 | 27037,13 | 42454,28 |
| Łukanowice           | 34465,00 | 43874,06 | 41652,61 | 31099,93 | 37183,53 |
| Olszyny              | 17462,75 | 12191,97 | 21329,67 | 29311,19 | 37121,61 |
| Więckowice           | 31805,40 | 24294,26 | 40137,89 | 49571,93 | 46543,31 |
| Wielka Wieś          | 24972,10 | 13018,81 | 22889,88 | 28238,60 | 36914,49 |
| Wojnicz              | 44674,00 | 35971,06 | 34206,19 | 43156,09 | 71467,93 |
| Zakrzów              | 24145,10 | 20073,30 | 22055,31 | 59791,90 | 44237,39 |
| OGÓŁEM :             | 237 126  | 245 452  | 281 879  | 351 608  | 394 000  |

Zważywszy na odległości pomiędzy poszczególnymi jednostkami należy stwierdzić, iż konieczne jest przeanalizowanie strategii gminy w obszarze zapewnienia bezpieczeństwa przeciwpożarowego i docelowo ograniczenie kosztów poszczególnych OSP na rzecz kluczowych, najbardziej aktywnych jednostek.

Tablica: Wzrost wydatków na funkcjonowanie OSP



## OCHRONA ZDROWIA

Ze względu na swoją lokalizację [bliskość dużych ośrodków miejskich - Tarnowa i Bochni], Gmina nie realizuje w sposób bezpośredni zadań w zakresie ochrony zdrowia. Opiekę zdrowotną zapewniają placówki niepubliczne, zlokalizowane na obszarze gminy. W przypadkach wymagających hospitalizacji pacjenci są kierowani do najbliższych szpitali powiatowych, miejskich bądź wojewódzkich.

W podstawowym zakresie opieka zdrowotna jest zapewniona. Finansowe zaangażowanie gminy w działania, mające na celu dodatkowe wspieranie przedmiotowego sektora nie znajduje uzasadnienia.

Tablica: Opieka zdrowotna w latach 1999-2006

|   | J. m. | 1999 | 2000 | 2001 | 2002  | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   |
|---|-------|------|------|------|-------|--------|--------|--------|--------|
| <b>PLACÓWKI AMBULATORYJNEJ OPIEKI ZDROWOTNEJ (STAN W DNIU 31 XII)</b> |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| <b>Przychodnie ogółem</b>   |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| ogółem  | ob.   | 0    | 1    | 1    | 2     | 5      | 4      | 4      | 4      |
| <b>Przychodnie wg form organizacyjnych</b>                            |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| ogółem  | ob.   | 0    | 1    | 1    | 2     | 5      | -      | -      | -      |
| publiczne   | ob.   | 0    | 0    | 0    | 0     | 1      | -      | -      | -      |
| niepubliczne  | ob.   | 0    | 1    | 1    | 2     | 4      | -      | -      | -      |
| <b>Przychodnie, ośrodki zdrowia</b>                                   |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| przychodnie ogółem  | ob.   | 0    | 1    | 1    | 2     | 5      | -      | -      | -      |
| przychodnie prywatne  | ob.   | 0    | 1    | 1    | -     | -      | -      | -      | -      |
| ośrodki zdrowia ogółem  | ob.   | 3    | 3    | 2    | 1     | -      | -      | -      | -      |
| <b>Zakłady opieki zdrowotnej</b>                                      |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| ogółem  | ob.   | -    | -    | -    | -     | -      | 4      | 4      | 4      |
| niepubliczne  | ob.   | -    | -    | -    | -     | -      | 4      | 4      | 4      |
| praktyki lekarskie na wsi   | osoba | 0    | 0    | 1    | 0     | 2      | 0      | 0      | 1      |
| <b>Placówki podległe samorządowi terytorialnemu</b>                   |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| przychodnie, ośrodki zdrowia, poradnie                                | ob.   | -    | -    | -    | -     | 1      | 0      | 0      | 0      |
| ośrodki zdrowia ogółem  | ob.   | 3    | 3    | 0    | 0     | -      | -      | -      | -      |
| <b>Podstawowa opieka zdrowotna</b>                                    |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| porady ogółem   |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| ogółem  | jd    | -    | -    | -    | -     | 59 906 | 53 791 | 52 673 | 55 669 |
| <b>APTEKI I PUNKTY APTECZNE</b>                                       |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| <b>Apteki</b>   |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| ogółem  |       |      |      |      |       |        |        |        |        |
| apteki  | ob.   | 2    | 2    | 2    | 3     | 3      | 3      | 3      | 3      |
| ludność na aptekę ogólnodostępną                                      | osoba | -    | -    | -    | 4 292 | 4 309  | 4 339  | 4 347  | 4 338  |

Tablica: Opieka zdrowotna w latach 2007 - 2009

|   | J. m. | 2007   | 2008   | 2009   |
|---|-------|--------|--------|--------|
| <b>PLACÓWKI AMBULATORYJNEJ OPIEKI ZDROWOTNEJ (STAN W DNIU 31 XII)</b> |       |        |        |        |
| <b>Zakłady opieki zdrowotnej</b>                                      |       |        |        |        |
| ogółem  | ob.   | 4      | 4      | 4      |
| niepubliczne  | ob.   | 4      | 4      | 4      |
| praktyki lekarskie w miastach   | osoba | 1      | 0      | 1      |
| <b>Podstawowa opieka zdrowotna</b>                                    |       |        |        |        |
| porady ogółem   |       |        |        |        |
| ogółem  | jd    | 54 298 | 45 603 | 47 164 |
| <b>APTEKI I PUNKTY APTECZNE</b>                                       |       |        |        |        |
| <b>Apteki</b>   |       |        |        |        |
| ogółem  |       |        |        |        |
| apteki  | ob.   | 3      | 3      | 4      |
| <b>Apteki - wskaźniki</b>   |       |        |        |        |
| ludność na aptekę ogólnodostępną                                      | osoba | 4 344  | 4 385  | 3 288  |

## POMOC SPOŁECZNA

Gmina zapewnia realizację zadań w obszarze pomocy społecznej.

Kwota przeznaczona na zasiłki stałe utrzymuje się na podobnym poziomie, liczba rodzin objętych pomocą także w ostatnich pięciu latach była niemalże stała.

Większym wahaniom ulega kwota przeznaczona na zasiłki celowe, okresowe i pomoc w naturze, a także liczba rodzin, korzystających z takiej właśnie pomocy. Wynika to z faktu, iż w ostatnich latach częściej niż dotychczas występują gwałtowne zjawiska pogodowe, powodujące zniszczenie mienia dużej części rodzin. Pomiedzy rokiem 2008, a 2010 liczba rodzin korzystających z takich właśnie zasiłków zwiększyła się o ponad 25%. Pomimo wzrostu liczby rodzin korzystających z wskazanej pomocy, kwota wydatków w roku 2010 zmniejszyła się.

Tablica: Pomoc społeczna

| KORZYSTAJĄCY Z POMOCY SPOŁECZNEJ ORAZ WYSOKOŚĆ ZASIŁKÓW |           |           |           |           |           |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| WYSZCZEGÓLNIENIE  | LATA      |           |           |           |           |
|   | 2006      | 2007      | 2008      | 2009      | 2010      |
| <b>ZASIŁKI STAŁE</b>                                    |           |           |           |           |           |
| KWOTA   | 121819,67 | 133156,99 | 131935,99 | 131643,41 | 141239,8  |
| LICZBA RODZIN   | 35        | 37        | 38        | 37        | 37        |
| <b>ZASIŁKI CELOWE, OKRESOWE, POMOC W NATURZE</b>        |           |           |           |           |           |
| KWOTA   | 149542,97 | 135922,28 | 179386,53 | 179284,26 | 158593,48 |
| LICZBA RODZIN   | 314       | 432       | 329       | 400       | 448       |

Tablica: Pomoc społeczna wg. powodów

| POWÓD TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ                                    | LICZBA ŚRODOWISK OBJĘTYCH POMOCĄ SPOŁECZNĄ wg powodów |      |      |      |      |
|--|---|------|------|------|------|
|  | 2006  | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ  | 203   | 137  | 125  | 116  | 113  |
| DŁUGOTRWAŁA CHOROBA  | 212   | 173  | 165  | 159  | 154  |
| BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEKUŃCZO WYCHOWAWCZYCH                     | 215   | 137  | 107  | 80   | 87   |
| UBÓSTWO  | 414   | 279  | 256  | 261  | 266  |
| ALKOHOLIZM   | 19  | 8    | 12   | 10   | 16   |
| BEZROBOCIE   | 211   | 79   | 59   | 80   | 86   |
| POTRZEBY OCHRONY MACIERZYŃSTWA                                     | 14  | 60   | 52   | 42   | 33   |
| SIEROCTWO  | 2   | 1    | 0    | 0    | 0    |
| BEZDOMNOŚĆ   | 5   | 1    | 2    | 1    | 4    |
| TRUDNOŚCI W PRZYSTOSOWANIU DO ŻYCIA PO OPUSZCZENIU ZAKŁADU KARNEGO | 4   | 2    | 4    | 4    | 6    |
| NARKOMANIA   | 0   | 1    | 1    | 0    | 0    |
| PRZEMOC W RODZINIE   | 10  | 1    | 2    | 1    | 0    |

## KULTURA

Wspieranie funkcjonowania instytucji kultury w gminie jest zadaniem ustawowym, a gmina zapewnia odpowiedni poziom dostępu do instytucji kultury.

W ramach gminnych instytucji kultury funkcjonują:

- Biblioteka w Wojniczu [wraz z trzema filiami];
- Gminny Ośrodek Kultury [w tym kino].

### Gminny Ośrodek Kultury

Działalność GOK zapewnia mieszkańcom gminy atrakcyjny program kulturalny. Atrakcją GOK jest między innymi funkcjonujące kino.

### Biblioteki

W gminie działa 1 biblioteka, posiadająca 3 filie. Funkcjonowanie bibliotek na przestrzeni lat 1999-2009 jest stabilne zarówno w obszarze zatrudnienia, jak i ilości czytelników. Należy zwrócić uwagę, iż stale wzrasta księgozbiór.

Tablica: Funkcjonowanie bibliotek w latach 1999-2006

|  | J. m. | 1999   | 2000   | 2001   | 2002   | 2003   | 2004   | 2005   | 2006   |
|--|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| <b>BIBLIOTEKI</b>  |       |        |        |        |        |        |        |        |        |
| <b>Placówki biblioteczne</b>   |       |        |        |        |        |        |        |        |        |
| biblioteki i filie   | ob.   | 4      | 4      | 4      | 4      | 4      | 4      | 4      | 4      |
| pracownicy bibliotek   | osoba | 5      | 5      | 5      | 5      | 5      | 5      | 5      | 5      |
| księgozbiór  | wol.  | 51 413 | 51 521 | 51 956 | 52 375 | 52 560 | 53 432 | 54 348 | 54 747 |
| czytelnicy w ciągu roku  | osoba | 2 768  | 2 830  | 2 968  | 3 011  | 2 997  | 2 922  | 2 842  | 2 789  |
| wypożyczenia księgozbioru na zewnątrz                                    | wol.  | 78 098 | 73 014 | 79 155 | 78 308 | 82 067 | 74 585 | 73 230 | 73 999 |
| obiekty przystosowane dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich | ob.   | 0      | 1      | 1      | 0      | 1      | 1      | 1      | 1      |
| <b>Placówki biblioteczne wg organu prowadzącego</b>                      |       |        |        |        |        |        |        |        |        |
| <b>ogółem</b>  |       |        |        |        |        |        |        |        |        |
| biblioteki i filie   | ob.   | 4      | 4      | 4      | 4      | 4      | 4      | 4      | 4      |
| pracownicy bibliotek   | osoba | 5      | 5      | 5      | 5      | 5      | 5      | 5      | 5      |
| księgozbiór  | wol.  | 51 413 | 51 521 | 51 956 | 52 375 | 52 560 | 53 432 | 54 348 | 54 747 |
| czytelnicy w ciągu roku  | osoba | 2 768  | 2 830  | 2 968  | 3 011  | 2 997  | 2 922  | 2 842  | 2 789  |
| wypożyczenia księgozbioru na zewnątrz                                    | wol.  | 78 098 | 73 014 | 79 155 | 78 308 | 82 067 | 74 585 | 73 230 | 73 999 |
| obiekty przystosowane dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich | ob.   | 0      | 1      | 1      | 0      | 1      | 1      | 1      | 1      |
| <b>Biblioteki - wskaźniki</b>  |       |        |        |        |        |        |        |        |        |
| ludność na 1 placówkę biblioteczną                                       | osoba | -      | -      | -      | 3 219  | 3 232  | 3 255  | 3 261  | 3 254  |
| księgozbiór bibliotek na 1000 ludności                                   | wol.  | -      | -      | -      | 4 067  | 4 065  | 4 104  | 4 167  | 4 206  |
| czytelnicy bibliotek publicznych na 1000 ludności                        | osoba | -      | -      | -      | 235    | 233    | 226    | 218    | 214    |
| wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika w woluminach                   | wol.  | -      | -      | -      | 26,0   | 27,4   | 25,5   | 25,8   | 26,5   |

Tablica: Funkcjonowanie bibliotek w latach 2007-2009

|  | J. m. | 2007    | 2008    | 2009    |
|--|-------|---------|---------|---------|
| <b>BIBLIOTEKI</b>  |       |         |         |         |
| <b>Placówki biblioteczne</b>   |       |         |         |         |
| biblioteki i filie   | ob.   | 4       | 4       | 4       |
| pracownicy bibliotek   | osoba | 5       | 5       | 5       |
| księgozbiór  | wol.  | 55 744  | 56 299  | 57 361  |
| czytelnicy w ciągu roku  | osoba | 2 720   | 2 649   | 2 648   |
| wypożyczenia księgozbioru na zewnątrz                                    | wol.  | 69 825  | 63 046  | 65 463  |
| obiekty przystosowane dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich | ob.   | 1       | 1       | 1       |
| <b>Biblioteki - wskaźniki</b>  |       |         |         |         |
| ludność na 1 placówkę biblioteczną                                       | osoba | 3 258   | 3 289   | 3 288   |
| księgozbiór bibliotek na 1000 ludności                                   | wol.  | 4 277,8 | 4 279,3 | 4 361,1 |
| czytelnicy bibliotek publicznych na 1000 ludności                        | osoba | 209     | 203     | 201     |
| wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika w woluminach                   | wol.  | 25,7    | 23,8    | 24,7    |

### Kino

Kino funkcjonuje w ramach działalności GOK. Od roku 1999 zainteresowanie seansami i sama ilość seansów kinowych zdecydowanie malała. W roku 2010 liczba widzów wzrosła, co daje nadzieje na dalsze perspektywy rozwoju.

Tablica: Kino – statystyka 1999-2006

|                                     | J. m. | 1999  | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>KINA</b>                         |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| <b>Kina stałewg formy własności</b> |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| ogółem                              |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| ogółem                              | ob.   | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     |
| sale                                | -     | -     | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     | 1     |
| miejsca na widowni                  | msc   | 112   | 112   | 112   | 112   | 112   | 112   | 112   | 112   |
| seanseogółem                        | -     | 86    | 98    | 83    | 85    | 117   | 50    | 41    | 33    |
| widzowieogółem                      | osoba | 2 183 | 2 308 | 2 413 | 1 970 | 2 027 | 2 085 | 1 285 | 1 379 |

Tablica: Kino – statystyka 2007-2009.

|   | J. m. | 2007 | 2008  | 2009  |
|---|-------|------|-------|-------|
| <b>KINA</b>   |       |      |       |       |
| <b>Kina stałewg formy własności</b>                               |       |      |       |       |
| ogółem  |       |      |       |       |
| ogółem  | ob.   | 1    | 1     | 1     |
| sale  | -     | 1    | 1     | 1     |
| miejsca na widowni  | msc   | 112  | 112   | 112   |
| seanseogółem  | -     | 22   | 31    | 35    |
| widzowieogółem  | osoba | 946  | 1 124 | 1 609 |
| obiektyprzystosowanedaosóbporuszającychsię na wózkachinwalidzkich | ob.   | 0    | 0     | 1     |

Na obszarze gminy funkcjonuje:

- 5 Przedszkoli,
- 3 Szkoły Podstawowe,
- 4 Zespoły Szkoły Podstawowej i Gimnazjum
- 1 Gimnazjum w Wojniczu,

## EDUKACJA PRZEDSZKOLNA

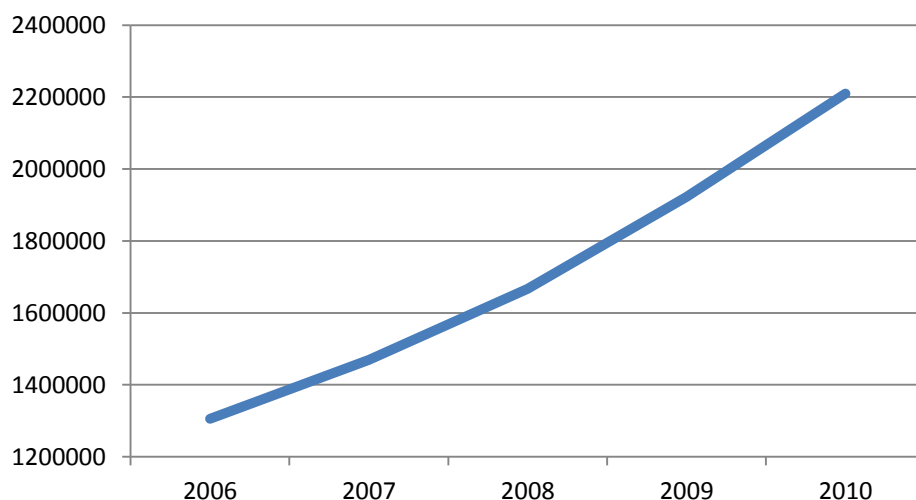
Na obszarze gminy funkcjonuje 5 przedszkoli. Liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli wzrasta [w okresie od 2006 do 2010 roku wzrosła o 51 osób, czyli o ponad 20%. W tym czasie liczba nauczycieli przedszkolnych wzrosła z 15 do 24, czyli o 60%. Wydatki budżetowe na przedszkola ogółem wzrosły o 903 654 PLN czyli o 69%, gdy tymczasem miesięczny koszt pobytu 1 dziecka wzrósł o 179 PLN, czyli o 39%.

Istnieje konieczność ustabilizowania polityki finansowej względem przedszkoli. Dogłębna analiza kosztów powinna ograniczyć dotychczasowe koszty funkcjonowania placówek.

Tablica: Dane o przedszkolach

| WYSZCZEGÓLNIENIE                                       | LATA    |         |         |         |         |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
|  | 2006    | 2007    | 2008    | 2009    | 2010    |
| LICZBA DZIECI  | 241     | 219     | 253     | 287     | 292     |
| LICZBA ETATÓW PRZELICZENIOWYCH DYDAKTYCZNYCH           | 14,91   | 15,15   | 20,41   | 24,71   | 25,16   |
| ŚREDNIA LICZBA DZIECI NA 1 NAUCZYCIELA (1 etat przel.) | 16      | 14      | 12      | 12      | 12      |
| WYDATKI Z BUDŻETU NA PRZEDSZKOLA OGÓŁEM                | 1305800 | 1469700 | 1667215 | 1922360 | 2209754 |
| ŚREDNI MIESIĘCZNY KOSZT POBYTU 1 DZIECKA               | 452     | 559     | 549     | 558     | 631     |

Tablica: Wydatki z budżetu na przedszkola ogółem



## EDUKACJA SZKOLNA

Istotny wpływ na wydatki budżetowe ma finansowanie edukacji szkolnej. Koszty, jakie gmina przeznaczona na szkolnictwo podstawowe i gimnazjalne z każdym rokiem wzrastają, pomimo faktu, że liczba uczniów maleje. Tendencja dotycząca malejącej liczby uczniów, przy jednoczesnej, wzrastającej liczbie przedszkolaków wskazuje na możliwość stabilizacji lub nawet nieznacznego wzrostu ogólnej liczby uczniów.

Liczba uczniów szkół podstawowych w latach 2006-2010 zmniejszyła się o ponad 15%. Jest to znaczny spadek, spowodowany czynnikami związanymi z ogólnym niżem demograficznym. Pomimo spadku liczby uczniów, w ostatnich latach stale wzrastała liczba nauczycieli [wzrost o blisko 11%]

Liczba uczniów gimnazjum w ostatnich latach również spadała [22%], przy czym liczba nauczycieli zwiększyła się nieznacznie [1,5%].

Zarówno w przypadku szkół podstawowych, jak i gimnazjum, miesięczny koszt kształcenia jednego ucznia wzrósł o 246 PLN [47%].

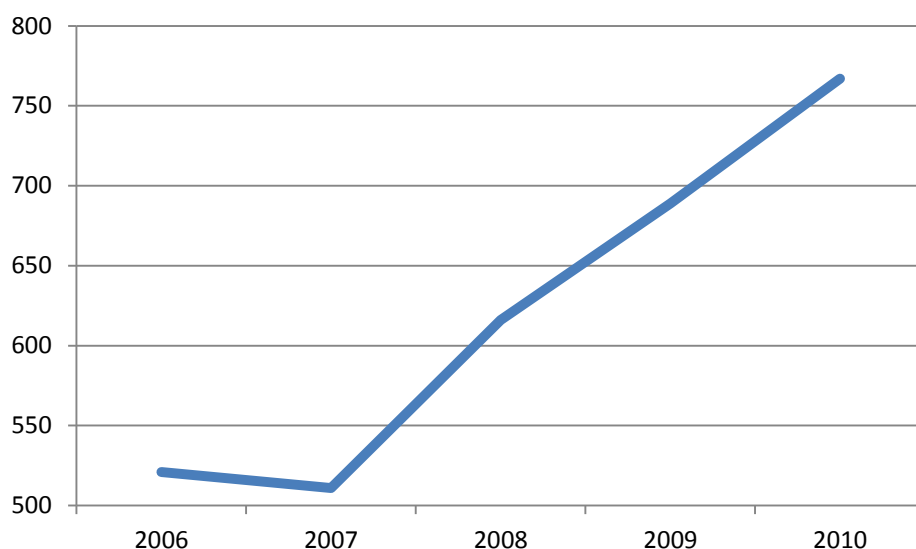
Tablica: Szkoły podstawowe i gimnazja – dane podstawowe.

| EDUKACJA - SZKOŁY PUBLICZNE            |            |            |            |            |            |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
| WYSZCZEGÓLNIENIE                       | LATA       |            |            |            |            |
|  | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |
| <b>SZKOŁY PODSTAWOWE</b>               |            |            |            |            |            |
| liczba szkół                           | 7          | 7          | 7          | 7          | 7          |
| liczba uczniów                         | 1157       | 1107       | 1073       | 1029       | 1001       |
| liczba nauczycieli                     | 102,42     | 101,96     | 107,44     | 111,85     | 112,97     |
| mies. koszt kształcenia 1 ucznia       | 521        | 511        | 616        | 689        | 767        |
| <b>GIMNAZJA</b>                        |            |            |            |            |            |
| liczba szkół                           | 1          | 5          | 5          | 5          | 5          |
| liczba uczniów                         | 676        | 686        | 641        | 611        | 550        |
| liczba nauczycieli                     | 60,24      | 57,13      | 57,88      | 60,44      | 61,39      |
| koszt kształcenia 1 ucznia             | 521        | 511        | 616        | 689        | 767        |
| <b>O G Ó Ł E M :</b>                   |            |            |            |            |            |
| LICZBA SZKÓŁ                           | 8          | 12         | 12         | 12         | 12         |
| LICZBA UCZNIÓW                         | 1833       | 1793       | 1714       | 1640       | 1551       |
| LICZBA NAUCZYCIELI                     | 162,66     | 159,09     | 165,32     | 172,29     | 174,36     |
| LICZBA UCZNIÓW NA 1 ETAT NAUCZYCIELSKI | 11,3       | 11,3       | 10,4       | 9,5        | 8,9        |
| WYDATKI OGÓŁEM NA SZKOŁY PUBLICZNE     | 11 455 451 | 10 988 121 | 12 662 429 | 13 561 117 | 14 276 906 |
| KOSZT KSZTAŁCENIA 1 UCZNIĄ             | 6250       | 6128       | 7388       | 8269       | 9205       |

Tablica: Źródła finansowania oświaty

| WYSZCZEGÓLNIENIE                          | LATA:      |            |            |            |            |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|
|   | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |
| WYDATKI OGÓŁEM NA ZADANIA SUBWENCJONOWANE | 11 455 451 | 10 988 121 | 12 662 429 | 13 561 117 | 14 276 906 |
| SUBWENCJA OŚWIATOWA Z BUDŻETU PAŃSTWA     | 8 225 259  | 8 873 503  | 10 115 852 | 11 072 304 | 11 219 410 |
| ŚRODKI WŁASNE BUDŻETU MIASTA              | 3 230 192  | 2 114 618  | 2 546 577  | 2 488 813  | 3 057 496  |
| DOFINANSOWANIE W %                        | 28         | 19         | 20         | 18         | 21         |

Tablica: Miesięczny koszt kształcenia 1 ucznia



Ogólna analiza kosztów funkcjonowania szkół wskazuje na znaczący problem, związany z koniecznością przeznaczania środków własnych budżetu na dopłaty do subwencji oświatowych. Poziom dopłat do subwencji waha się w granicach 20%, co w roku 2010 oznaczało kwotę 3 057 496 PLN.

We wskazanej, trudnej sytuacji finansowej konieczne jest przeanalizowanie poziomu kosztów, generowanych przez poszczególne placówki. W poniższym zestawieniu kolorami oznaczono szkoły, których funkcjonowanie jest ekonomicznie uzasadnione oraz te placówki, które zdecydowanie pogarszają wynik finansowy gminy. Należy jednocześnie stwierdzić, iż ograniczenie kosztów funkcjonowania szkolnictwa na obszarze gminy w praktyce oznacza podniesienie jakości oferty edukacyjnej, poprzez możliwość finansowania zadań inwestycyjnych w obszarze sportu i rekreacji, czy też podnoszenia jakości warunków kształcenia [remonty, zakupy nowoczesnej infrastruktury].

Kolorem zielonym zaznaczono Szkołę Podstawową w Wojniczu, do której uczęszcza 584 uczniów, zaś liczba nauczycieli przypadających na jednego ucznia jest zgodna ze standardami i wynosi 11,4 [średnia krajowa wynosi 12,9]. Kolorem czerwonym oznaczono szkoły, w których liczba uczniów jest bardzo niewielka, zaś liczba zatrudnionych nauczycieli stanowi ¼ ogólnej liczby uczniów. Funkcjonowanie tego typu placówek jest z ekonomicznego punktu widzenia niezasadne. Placówki powinny zostać zlikwidowane lub też funkcjonować jako filie innych szkół.

Tablica: Wskaźnik liczby nauczycieli i uczniów

| Nazwa placówki   | Liczba uczniów | Liczba nauczycieli pełno-<br>i niepełnozatrudnionych | Liczba uczniów / 1<br>nauczyciela |
|--|----------------|--|-----------------------------------|
| Szkoła Podstawowa w Wojniczu                                       | 584            | 51   | 11,4                              |
| Szkoła Podstawowa w Łoponiu  | 52             | 13   | 4                                 |
| Szkoła Podstawowa w Milówce  | 47             | 10   | 4,7                               |
| Publiczne Gimnazjum w Wojniczu                                     | 339            | 41   | 8,2                               |
| Zespół Szkoły Podstawowej<br>i Gimnazjum w Biadolinach Radłowskich | 166            | 31   | 5,3                               |
| Zespół Szkoły Podstawowej<br>i Gimnazjum w Grabnie                 | 200            | 25   | 8                                 |
| Zespół Szkoły Podstawowej<br>i Gimnazjum w Olszynch                | 181            | 26   | 6,9                               |
| Zespół Szkoły Podstawowej i Gimnazjum<br>w Wielkiej Wsi            | 160            | Brak danych  | Brak danych                       |

### III SFERA GOSPODARCZA

Rozdział zawierający analizę procesów gospodarczych, zachodzących na obszarze gminy i wpływających na rozwój gminy. W rozdziale szczególna uwaga poświęcona jest zagadnieniom związanym z majątkiem gminy, a także rozwojem przestrzennym i prawidłowością lokalnej polityki przestrzennej. W rozdziale przeprowadzona zostanie analiza realizowanych w latach poprzednich inwestycji miejskich pod względem ich zasadności oraz sposobu finansowania.

#### AKTYWNOŚĆ GOSPODARCZA MIESZKAŃCÓW

Gmina Wojnicz pod względem gospodarczym rozwija się dość dynamicznie. Nie bez znaczenia dla dynamiki rozwoju gminy pozostaje utworzenie „Zielonego Parku Przemysłowego w Wojniczu”. Od roku 1999 liczba podmiotów gospodarczych wzrosła o 197 [38%].

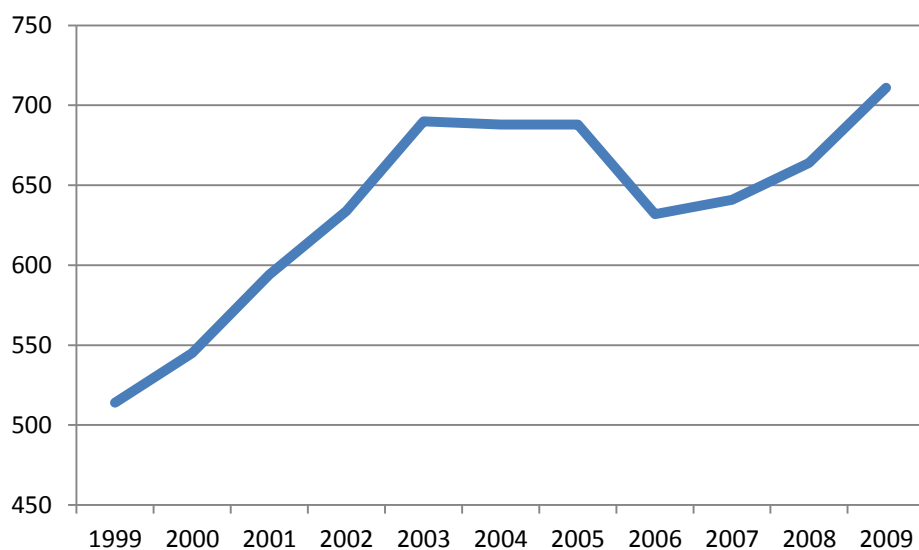
Tablica: Podmioty gospodarcze w latach 1999 -2006

|   | J. m.     | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 |
|---|-----------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| <b>PODMIOTY GOSPODARKI NARODOWEJ ZAREJESTROWANE W REJESTRZE REGON</b>                         |           |      |      |      |      |      |      |      |      |
| <b>Jednostki zarejestrowane w sektorach własnościowych</b>                                    |           |      |      |      |      |      |      |      |      |
| podmioty gospodarki narodowej ogółem  | jed.gosp. | 514  | 545  | 594  | 634  | 690  | 688  | 688  | 632  |
| sektor publiczny - ogółem   | jed.gosp. | 14   | 16   | 21   | 30   | 42   | 41   | 40   | 37   |
| sektor publiczny - państwowe i samorządowe jednostki prawabudżetowego                         | jed.gosp. | 5    | 7    | 19   | 26   | 37   | 38   | 37   | 34   |
| sektor publiczny - państwowe i samorządowe jednostki prawabudżetowego, gospodarstw pomocnicze | jed.gosp. | 1    | 1    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| sektor prywatny - ogółem  | jed.gosp. | 500  | 529  | 573  | 604  | 648  | 647  | 648  | 595  |
| sektor prywatny - zakłady osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą                | jed.gosp. | 422  | 439  | -    | -    | -    | -    | -    | -    |
| sektor prywatny - osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą                           | jed.gosp. | -    | -    | 480  | 511  | 551  | 547  | 546  | 493  |
| sektor prywatny - spółki prawa handlowego   | jed.gosp. | 9    | 9    | -    | -    | -    | -    | -    | -    |
| sektor prywatny - spółki handlowe   | jed.gosp. | -    | -    | 11   | 15   | 16   | 18   | 19   | 17   |
| sektor prywatny - spółki prawa handlowego z udziałem kapitału zagranicznego                   | jed.gosp. | 5    | 5    | -    | -    | -    | -    | -    | -    |
| sektor prywatny - spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego                           | jed.gosp. | -    | -    | 4    | 4    | 4    | 6    | 7    | 7    |
| sektor prywatny - spółdzielnie  | jed.gosp. | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    | 4    |
| sektor prywatny - stowarzyszenia i organizacje społeczne                                      | jed.gosp. | 10   | 21   | 24   | 26   | 29   | 30   | 31   | 31   |

Tablica: Podmioty gospodarcze w latach 2007-2009

|   | J. m.     | 2007 | 2008 | 2009 |
|---|-----------|------|------|------|
| <b>PODMIOTY GOSPODARKI NARODOWEJ ZAREJESTROWANE W REJESTRZE REGON</b> |           |      |      |      |
| <b>Jednostki zarejestrowane w sektorach własnościowych</b>            |           |      |      |      |
| podmioty gospodarki narodowej ogółem                                  | jed.gosp. | 641  | 664  | 711  |
| sektor publiczny - ogółem   | jed.gosp. | 35   | 33   | 33   |
| sektor publiczny - państwowe i samorządowe jednostki prawabudżetowego | jed.gosp. | 32   | 30   | 30   |
| sektor prywatny - ogółem  | jed.gosp. | 606  | 631  | 678  |
| sektor prywatny - osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą   | jed.gosp. | 495  | 520  | 564  |
| sektor prywatny - spółki handlowe                                     | jed.gosp. | 22   | 23   | 23   |
| sektor prywatny - spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego   | jed.gosp. | 6    | 6    | 6    |
| sektor prywatny - spółdzielnie  | jed.gosp. | 4    | 4    | 4    |
| sektor prywatny - stowarzyszenia i organizacje społeczne              | jed.gosp. | 30   | 31   | 31   |

Tablica: liczba podmiotów gospodarczych w gminie w latach 1999 -2009



Ze względu na fakt, iż ze względów własnościowych możliwość rozszerzenia parku przemysłowego nie jest możliwa, istnieje konieczność intensyfikacji działań w obszarze promocji istniejącej infrastruktury.

## RYNEK PRACY

Uwarunkowania rynku pracy na obszarze gminy Wojnicz są wyjątkowo dobre. Co prawda w roku 2009 liczba osób pozostających bez pracy znacznie wzrosła, ale nadal poziom bezrobocia pozostaje w granicach 6%, co w skali całej UE uważa się za wynik wzorcowy.

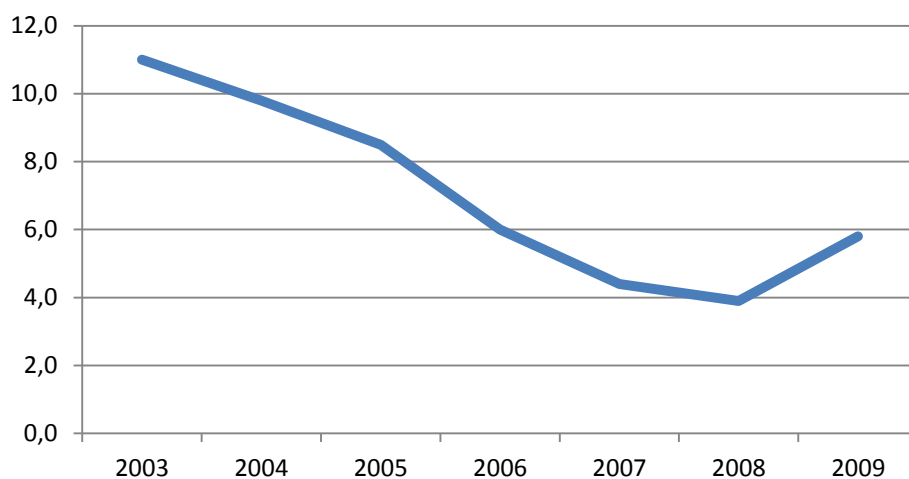
Tablica: Rynek pracy w latach 1999-2006

|  | J. m. | 1999  | 2000  | 2001 | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  |
|--|-------|-------|-------|------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>PRACUJĄCY W GŁÓWNYM MIEJSCU PRACY</b>                                       |       |       |       |      |       |       |       |       |       |
| <b>Pracujący w gminie</b>  |       |       |       |      |       |       |       |       |       |
| ogółem   | osoba | 1 064 | 1 008 | 975  | 1 037 | 1 211 | 1 262 | 1 224 | 1 628 |
| mężczyźni  | osoba | 452   | 456   | 457  | 522   | 643   | 714   | 689   | 994   |
| kobiety  | osoba | 612   | 552   | 518  | 515   | 568   | 548   | 535   | 634   |
| <b>BEZROBOCIE</b>  |       |       |       |      |       |       |       |       |       |
| <b>Bezrobotni zarejestrowani w gminie</b>                                      |       |       |       |      |       |       |       |       |       |
| ogółem   | osoba | -     | -     | -    | -     | 838   | 753   | 661   | 474   |
| mężczyźni  | osoba | -     | -     | -    | -     | 381   | 351   | 280   | 148   |
| kobiety  | osoba | -     | -     | -    | -     | 457   | 402   | 381   | 326   |
| <b>Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczebności w wieku produkcyjnym</b> |       |       |       |      |       |       |       |       |       |
| ogółem   | %     | -     | -     | -    | -     | 11,0  | 9,8   | 8,5   | 6,0   |
| mężczyźni  | %     | -     | -     | -    | -     | 9,5   | 8,7   | 6,8   | 3,6   |
| kobiety  | %     | -     | -     | -    | -     | 12,7  | 11,0  | 10,3  | 8,7   |

Tablica: Rynek pracy w latach 2007-2009

|  | J. m. | 2007  | 2008  | 2009  |
|--|-------|-------|-------|-------|
| <b>PRACUJĄCY W GŁÓWNYM MIEJSCU PRACY</b>                                       |       |       |       |       |
| <b>Pracujący w gminie</b>  |       |       |       |       |
| ogółem   | osoba | 1 548 | 1 641 | 1 649 |
| mężczyźni  | osoba | 889   | 945   | 941   |
| kobiety  | osoba | 659   | 696   | 708   |
| <b>BEZROBOCIE</b>  |       |       |       |       |
| <b>Bezrobotni zarejestrowani w gminie</b>                                      |       |       |       |       |
| ogółem   | osoba | 348   | 318   | 475   |
| mężczyźni  | osoba | 114   | 104   | 194   |
| kobiety  | osoba | 234   | 214   | 281   |
| <b>Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczebności w wieku produkcyjnym</b> |       |       |       |       |
| ogółem   | %     | 4,4   | 3,9   | 5,8   |
| mężczyźni  | %     | 2,7   | 2,4   | 4,5   |
| kobiety  | %     | 6,2   | 5,5   | 7,3   |

Tablica: Procentowy poziom bezrobocia w latach 2003 - 2009



## MIESZKALNICTWO

Gmina nie prowadzi aktywnej polityki mieszkaniowej. Posiadane zasoby mają charakter interwencyjny.

Tablica: Mieszkalnictwo w latach 1999-2006

|   | J. m.          | 1999    | 2000    | 2001    | 2002    | 2003    | 2004    | 2005    | 2006    |
|---|----------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| <b>ZASOBY MIESZKANIOWE</b>                    |                |         |         |         |         |         |         |         |         |
| <b>Zasoby mieszkaniowe w formie własności</b> |                |         |         |         |         |         |         |         |         |
| ogółem  |                |         |         |         |         |         |         |         |         |
| mieszkania                                    | mieszk.        | 3 021   | 3 032   | 3 050   | 2 961   | 3 143   | 3 153   | 3 169   | 3 188   |
| izby  | izba           | 10 923  | 11 000  | 11 113  | 12 143  | 12 951  | 13 015  | 13 131  | 13 248  |
| powierzchnia użytkowa mieszkań                | m <sup>2</sup> | 226 919 | 228 719 | 231 257 | 246 719 | 264 164 | 265 822 | 268 609 | 271 483 |
| zasoby gmin (komunalne)                       |                |         |         |         |         |         |         |         |         |

|                                |         |     |     |     |       |     |     |       |       |
|--------------------------------|---------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-------|-------|
| mieszkania                     | mieszk. | 13  | 13  | 12  | 49    | 11  | 11  | 22    | 22    |
| izby                           | izba    | 44  | 44  | 40  | 153   | 39  | 39  | 67    | 67    |
| powierzchnia użytkowa mieszkań | m2      | 823 | 823 | 761 | 2 568 | 737 | 737 | 1 094 | 1 094 |

Tablica: Mieszkalnictwo w latach 2007-2009

|  | J. m.   | 2007    | 2008    | 2009    |
|--|---------|---------|---------|---------|
| <b>ZASOBY MIESZKANIOWE</b>                   |         |         |         |         |
| <b>Zasoby mieszkaniowe wg form własności</b> |         |         |         |         |
| ogółem                                       |         |         |         |         |
| mieszkania                                   | mieszk. | 3 224   | 3 265   | 3 298   |
| izby   | izba    | 13 459  | 13 707  | 13 911  |
| powierzchnia użytkowa mieszkań               | m2      | 276 405 | 282 096 | 287 232 |
| <b>Zasoby mieszkaniowe gmin (komunalne)</b>  |         |         |         |         |
| mieszkania                                   | mieszk. | 25      | b.d     | 9       |
| powierzchnia użytkowa mieszkań               | m2      | 1224    | b.d     | 573     |

W odniesieniu do przepisów prawa istnieje konieczność uchwalenia „wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy”.

#### INFRASTRUKTURA I WSPÓŁFINANSOWANIE PROJEKTÓW

Podstawowe wydatki inwestycyjne gminy przeznaczane są na infrastrukturę sieciową i drogową. W okresie od 1999 do 2009 roku, długość sieci wodociągowej zwiększyła się o 23 km [36%].

W 1999 roku na obszarze gminy w praktyce kanalizacja była niedostępna [1,4km]. W okresie 1999 do 2009 roku wybudowano 21,5 km sieci kanalizacyjnej.

Przedstawione dane oznaczają, iż z sieci kanalizacyjnej w gminie korzysta jedynie 15% ludności, zaś z sieci wodociągowej 92%, co również jest wynikiem niezadowolającym.

Tablica: Infrastruktura sieciowa w latach 1999 - 2006

|  | J. m.   | 1999  | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  |
|--|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>URZĄDZENIA SIECIOWE</b>   |         |       |       |       |       |       |       |       |       |
| <b>Wodociągi</b>   |         |       |       |       |       |       |       |       |       |
| długość czynnej sieci rozdzielczej   | km      | 65,2  | 65,2  | 71,1  | 72,1  | 72,1  | 79,7  | 79,7  | 82,6  |
| połączenia prowadzące do budynków mieszkalnych zbiorowego zamieszkania             | szt     | 1 560 | 1 582 | 1 616 | 1 664 | 1 668 | 1 866 | 1 907 | 1 935 |
| woda dostarczona gospodarstwom domowym   | dam3    | 173,7 | 170,6 | 157,0 | 153,0 | 179,6 | 162,9 | 202,3 | 181,5 |
| mieszkania w budynkach mieszkalnych nowo dołączonych do sieci wodociągowej         | mieszk. | 62    | 22    | 34    | 48    | 2     | -     | -     | -     |
| ludność korzystająca z sieci wodociągowej  | osoba   | -     | -     | -     | 7 507 | 7 541 | 7 594 | 7 674 | 7 705 |
| <b>Kanalizacja</b>   |         |       |       |       |       |       |       |       |       |
| długość czynnej sieci kanalizacyjnej   | km      | 1,4   | 1,4   | 1,9   | 1,9   | 1,9   | 1,9   | 1,9   | 18,7  |
| długość czynnej sieci kanalizacyjnej będącej w zarządzie i pod administracją gminy | km      | -     | 1,4   | 1,9   | 1,9   | 1,9   | 1,9   | 1,9   | 1,4   |
| połączenia prowadzące do budynków mieszkalnych zbiorowego zamieszkania             | szt     | 37    | 37    | 46    | 46    | 46    | 46    | 46    | 46    |
| ścieki doprowadzone  | dam3    | 11,5  | 12,5  | 21,9  | 21,0  | 21,7  | 16,0  | 16,0  | 14,0  |
| ludność korzystająca z sieci kanalizacyjnej  | osoba   | -     | -     | -     | 309   | 310   | 778   | 779   | 777   |

Tablica: Infrastruktura sieciowa w latach 2007-2009

|  | J. m.           | 2007    | 2008    | 2009    |
|--|-----------------|---------|---------|---------|
| <b>URZĄDZENIA SIECIOWE</b>   |                 |         |         |         |
| <b>Wodociągi</b>   |                 |         |         |         |
| długość czynnej sieci rozdzielczej   | km              | 83,4    | 86,9    | 89,1    |
| połączenia prowadzące do budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania           | szt             | 1 975   | 2 110   | 2 225   |
| woda dostarczona gospodarstwom domowym   | dm <sup>3</sup> | 186,4   | 191,5   | 198,3   |
| ludność korzystająca z sieci wodociągowej w miastach                               | osoba           | 2 101   | 2 220   | 2 222   |
| ludność korzystająca z sieci wodociągowej  | osoba           | 7 781   | 8 066   | 8 246   |
| <b>Kanalizacja</b>   |                 |         |         |         |
| długość czynnej sieci kanalizacyjnej   | km              | 22,9    | 22,9    | 22,9    |
| długość czynnej sieci kanalizacyjnej będącej w zarządzie władz administracji gminy | km              | 1,4     | 1,4     | 1,4     |
| połączenia prowadzące do budynków mieszkalnych i zbiorowego zamieszkania           | szt             | 115     | 115     | 158     |
| ścieki odprowadzone  | dm <sup>3</sup> | 60,8    | 61,6    | 65,0    |
| ludność korzystająca z sieci kanalizacyjnej w miastach                             | osoba           | 1 028   | 1 016   | 1 120   |
| ludność korzystająca z sieci kanalizacyjnej  | osoba           | 1 028   | 1 016   | 1 120   |
| <b>Sieć gazowa</b>   |                 |         |         |         |
| długość czynnej sieci ogółem w m   | m               | 182 349 | 182 715 | 183 363 |

Jednym z największych problemów gminy był fakt bardzo niewielkiej absorpcji środków UE. Na 16 gmin powiatu tarnowskiego gmina Wojnicz zajmuje 13 miejsce<sup>2</sup>, a na tle województwa odległe 116 miejsce.

<sup>2</sup> Gmina Wojnicz na tle powiatu tarnowskiego, Główny Urząd Statystyczny, stat.gov.pl

## ADMINISTRACJA SAMORZĄDOWA

Narzędziem, przy pomocy którego organ wykonawczy - Burmistrz - wykonuje swoje zadania, jest Urząd Miejski. Zadaniem Urzędu Miejskiego jest pełnienie najwyższej jakości służby publicznej oraz profesjonalna obsługa mieszkańców.

## URZĄD MIEJSKI

Organizacja oraz zasady funkcjonowania Urzędu określone są w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego. Strukturę organizacyjną Urzędu, podział na komórki organizacyjne, a także nazewnictwo, symbolikę oraz podległość określa Schemat Organizacyjny Urzędu. Według stanu na koniec 2010r. w Urzędzie Miejskim zatrudnionych było 33 pracowników.

## ZATRUDNIENIE W URZĘDZIE MIEJSKIM ORAZ STRUKTURA WYKSZTAŁCENIA PRACOWNIKÓW

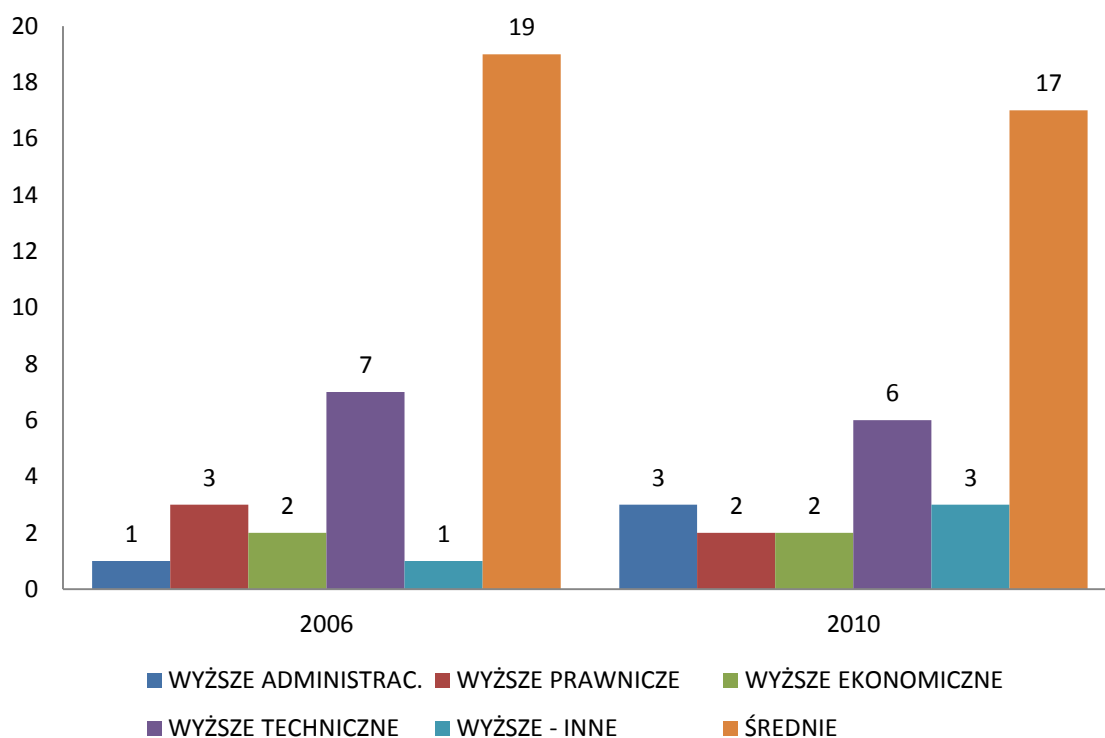
Na przestrzeni ostatnich 5 lat liczba pracowników nie uległa żadnej zmianie. Nieznacznej zmianie uległa natomiast struktura wykształcenia pracowników zatrudnionych w Urzędzie Miejskim.

*Tablica: Pracownicy Urzędu Miejskiego wg struktury wykształcenia – stan na 31.12.2006 oraz 31.12.2010r.*

| RODZAJ WYKSZTAŁCENIA       | 2006r.          |      | 2010r.          |      |
|----------------------------|-----------------|------|-----------------|------|
|                            | LICZBA PRACOWN. | %    | LICZBA PRACOWN. | %    |
| LICZBA PRACOWNIKÓW OGÓŁEM  | 33              | 100  | 33              | 100  |
| w tym z wykształceniem:    |                 |      |                 |      |
| WYŻSZE (ogółem), w tym:    | 14              | 42,4 | 16              | 48,5 |
| administracyjne            | 1               | 3,0  | 3               | 9,0  |
| prawnicze                  | 3               | 9,0  | 2               | 6,0  |
| ekonomiczne                | 2               | 6,0  | 2               | 6,0  |
| zarządzanie i pokrewne     | 1               | 3,0  | 2               | 6,0  |
| techniczne                 | 7               | 21,4 | 6               | 18,5 |
| inne                       | 0               | 0    | 1               | 3,0  |
| ŚREDNIE (ogółem), w tym:   | 19              | 57,6 | 17              | 51,5 |
| w trakcie studiów wyższych | 3               | 9,0  | 0               | 0    |

Powyższe dane obrazują stabilizację w liczebności etatów pracowniczych w Urzędzie Miejskim. Na uwagę zasługuje również stabilność struktury wykształcenia, co w tym przypadku nie jest szczególnie korzystne, ponieważ w aktualnym stanie zatrudnienia 51% to pracownicy ze średnim wykształceniem i na dodatek nie podwyższający tego wykształcenia do poziomu wyższego. Kierunki zmian w strukturze wykształcenia pracowników Urzędu Miejskiego przedstawia poniższy wykres.

Tablica: Wykształcenie pracowników Urzędu Miejskiego.



## WYNAGRODZENIA PRACOWNIKÓW URZĘDU MIEJSKIEGO

Ustawa z 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych i wydane na jej podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych wprowadziły decentralizację systemu określania płac dla zatrudnionych w samorządach. Szereg kwestii związanych z wynagrodzeniami, które były regulowane w rozporządzeniach wydanych na podstawie obowiązującej do końca ub. r. ustawy z 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych, zostało przekazanych do ustalenia przez poszczególnych pracodawców samorządowych.

**Pracodawcami obowiązkiem** opracowania Regulaminu wynagradzania pracowników samorządowych, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę:

- wymagania kwalifikacyjne,
- szczegółowe warunki wynagradzania, w tym maksymalny poziom wynagrodzenia zasadniczego (art. 39 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych).

W regulaminie tym **może** też określić:

- warunki przyznawania oraz warunki i sposób wypłacania premii i nagród innych niż jubileuszowa,
- warunki i sposób przyznawania dodatku funkcyjnego, dodatku specjalnego oraz innych dodatków (art. 39 ust. 2 ustawy o pracownikach samorządowych).

Obowiązujące od 1 kwietnia 2009 r. nowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych określa minimalne stawki wynagrodzeń dla pracowników, zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (maksymalne stawki określają samorzady, uwzględniając zapisy rozporządzenia). Rozporządzenie to reguluje kwestie dotyczące wynagrodzeń wszystkich pracowników samorządowych, czyli zatrudnionych zarówno w urzędach jednostek samorządu terytorialnego (np. urzędzie

gminy, starostwie powiatowym, urzędzie marszałkowskim), jak i w samorządowych jednostkach organizacyjnych (np. szkołach, przedszkolach, gimnazjach, ośrodkach pomocy społecznej). Zgodnie z zapisami rozporządzenia, maksymalne miesięczne wynagrodzenie pracowników samorządowych, zatrudnionych na podstawie wyboru nie może przekroczyć siedmiokrotności kwoty bazowej, określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe - na podstawie przepisów ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

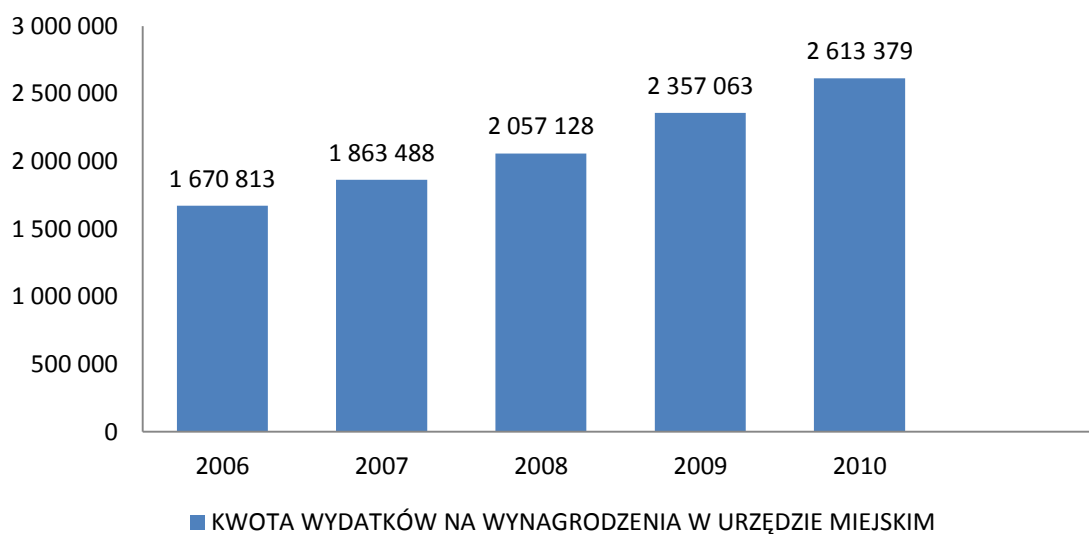
## WYDATKI BUDŻETU GMINY NA DZIAŁ ADMINISTRACJA

Tablica: Poziom wydatków budżetu na administrację.

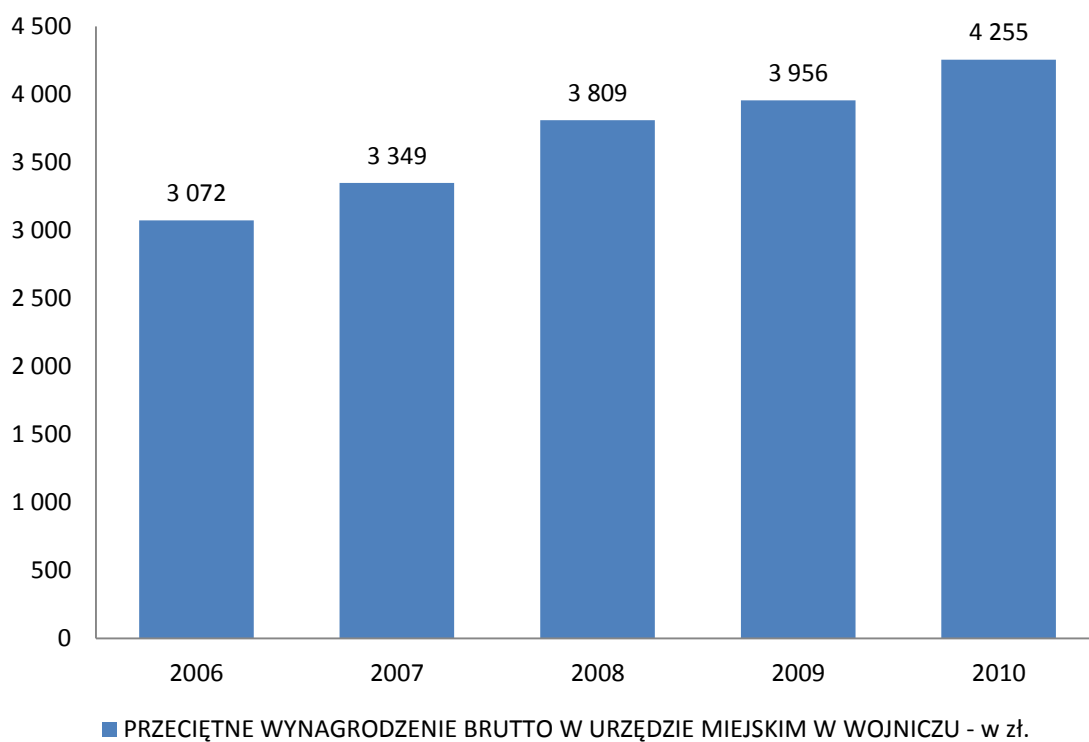
| Administracja samorządowa - Urząd Miejski w latach 2006-2010                      |           |           |           |           |           |           |  |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--|
| Wyszczególnienie  | Lata      |           |           |           |           |           |  |
|   | 2006      | 2007      | 2008      | 2009      | 2010      | 2010/2006 |  |
| Kwota wydatków na administrację (ogółem)  | 2 201 682 | 2 456 942 | 2 685 633 | 3 160 781 | 3 457 582 | 157%      |  |
| % udział wydatków na administrację (ogółem)                                       | 7,8       | 9,2       | 8,6       | 8,8       | 9,9       | 2,1%      |  |
| Kwota wydatków na wynagrodzenia z pochodnymi w Urzędzie Miejskim                  | 1 670 813 | 1 863 488 | 2 057 128 | 2 357 063 | 2 613 379 | 156%      |  |
| Liczba etatów w Urzędzie Miejskim   | 31,7      | 31,7      | 31,7      | 32,6      | 32,6      | 0         |  |
| Liczba wydziałów w UM   | 4         | 4         | 4         | 4         | 4         | 0         |  |
| Liczba stanowisk kierowniczych w UM (bez Burmistrza, z-cy, sekretarza, skarbnika) | 5         | 5         | 5         | 5         | 5         | 0         |  |
| Przeciętne wynagrodzenie brutto w UM – (bez Burmistrza, z-cy, sekretarza,         | 3 072     | 3 349     | 3 809     | 3 956     | 4 255     | 138%      |  |

Analiza wydatków budżetowych w okresie ostatnich 5 lat według poszczególnych działów budżetowych wykazała, że najwyższa dynamika wzrostu wydatków wystąpiła w dziale Administracja – 157%. Następną pozycję zajmuje Oświata i wychowanie (131%). Bardzo wysoka dynamika wzrostu występuje także w wydatkach na wynagrodzenia w Urzędzie Miejskim oraz w przeciętnych wynagrodzeniach brutto na 1 pracownika. Zjawisko to odzwierciedlają poniższe wykresy

Tablica: Wydatki budżetu gminy na wynagrodzenia w administracji Urzędu Miejskiego w latach 2006-2010 r.



Tablica: Przeciętne wynagrodzenie brutto w Urzędzie Miejskim w Wojniczu w latach 2006-2010



Dynamika wzrostu przeciętnych wynagrodzeń brutto w latach 2006-2010 wyniosła 138%. Aktualnie średnie wynagrodzenie brutto wynosi 4 255 zł.

## WSPÓŁPRACA ADMINISTRACJI SAMORZĄDOWEJ Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI

Współpraca samorządu z organizacjami pozarządowymi otwiera szansę na lepsze, efektywniejsze i skuteczniejsze działania dla poprawy jakości życia mieszkańców. Rada Miejska w Wojniczu corocznie podejmuje uchwały, określające programy współpracy administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi. Uchwałą Nr III/15/2010 z dnia 30 grudnia 2010 r. przyjęto „Program współpracy Gminy Wojnicz z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011”.

Celem Programu jest skuteczne działanie na rzecz poprawy jakości życia mieszkańców poprzez rozwijanie współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi, działającymi na terenie gminy. Jest to program wieloletni, określający stałe formy współpracy, między innymi poprzez:

- Zlecenie podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego realizacji zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ten cel.
- Pomoc gminy w pozyskiwaniu zewnętrznych środków finansowych z innych źródeł niż budżet gminy.
- Uczestnictwo we wspólnych inicjatywach organizowanych zarówno przez Urząd Miejski, jak i organizacje pozarządowe.
- Stwarzanie udogodnień organizacjom pozarządowym w dostępie do lokali na prowadzenie działalności pożytku publicznego.
- Uczestnictwo przedstawicieli organizacji pozarządowych w zespołach o charakterze doradczym i inicjatywnym.

Program ten znacząco przyczyni się do zwiększenia efektywności aktywności społecznej w zaspokajaniu potrzeb mieszkańców. Program stwarza równocześnie warunki do powstawania inicjatyw i wykorzystania potencjału i możliwości organizacji pozarządowych.

## FINANSE

Podstawowe zasady prowadzenia gospodarki finansowej przez jednostki samorządu terytorialnego określają:

- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.).
- ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2010r. Nr 80, poz. 526)

Podstawą samodzielnej polityki finansowej gmin są ich budżety. Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany w formie uchwały budżetowej na rok budżetowy i stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki

Podstawowym warunkiem właściwego wykonywania przez samorząd terytorialny jego zadań jest wyposażenie go w odpowiednie środki finansowe. Źródła dochodów budżetowych określa uchwalona 13 listopada 2003 roku ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Analizy struktury źródeł dochodów oraz ich dynamiki w budżetach gminy Wojnicz dokonano w oparciu o obowiązującą sprawozdawczość statystyczną za okres lat 2006-2010.

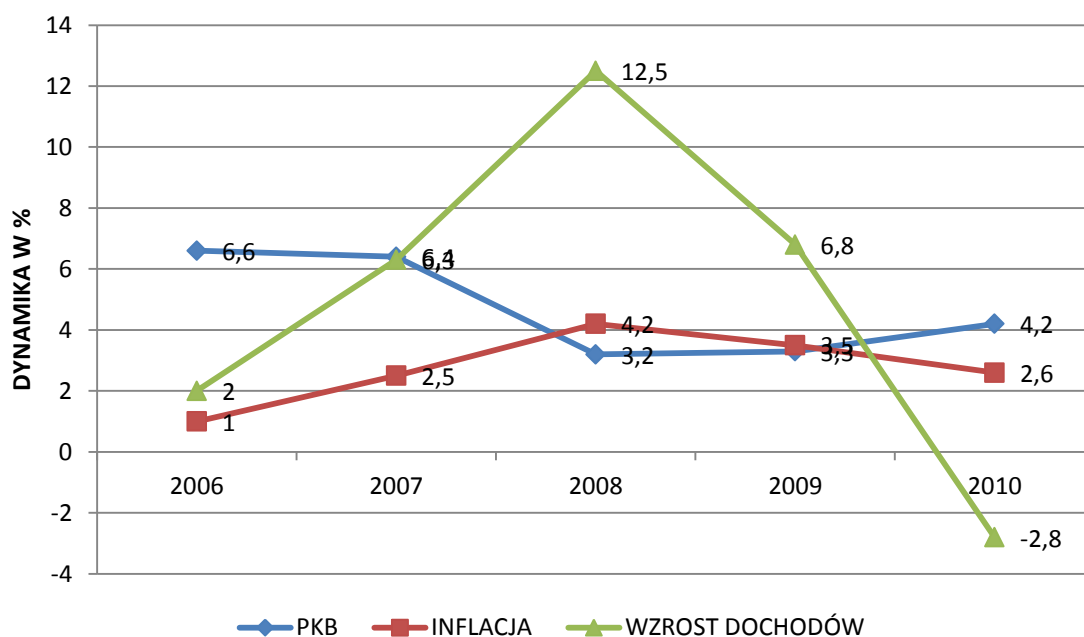
## DOCHODY GMINY WOJNICZ I ICH STRUKTURA NA PRZESTRZENI LAT 2006-2010.

Tablica: Dochody ogółem gminy Wojnicz na przestrzeni lat od 2006 do 2010.

| WYSZCZEGÓLNIENIE             | Lata       |            |            |            |            |               |
|------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|---------------|
|                              | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       | 2010/<br>2006 |
| 1                            | 2          | 3          | 5          | 7          | 9          | 10            |
| DOCHODY OGÓŁEM               | 24 684 736 | 26 238 700 | 29 509 446 | 31 521 211 | 30 630 696 | 97,2          |
| Wskaźnik inflacji – wykonany | 1,0%       | 2,5%       | 4,2%       | 3,5%       | 2,6%       |               |
| PKB – wykonany               | 6,6%       | 6,4%       | 3,2%       | 3,3%       | 4,2%       |               |

Średniorocznie na przestrzeni lat 2006 – 2010 dochody wzrastały o 5,7% przy średnim wskaźniku inflacji wynoszącym za ten okres 2,8%, a PKB 4%. **Dynamika wzrostu dochodów gminy Wojnicz jest niska. Najniższa dynamika wzrostu powinna wynosić około 7%.** Ponadto – jak zaprezentowano na poniższym wykresie – dynamika dochodów wykazuje gwałtowne załamanie tendencji wzrostowych.

Tablica: Dynamika dochodów budżetu w kontekście wskaźnika inflacji oraz PKB w latach 2006-2010



Wykres obrazuje bardzo korzystną dynamikę wzrostu dochodów budżetowych do roku 2008, natomiast począwszy od roku 2009 – przyrost dochodów zaczął obniżać się w niepokojącym tempie. Z sprawozdań statystycznych za rok 2008 i 2009 wynika znaczące zmniejszenie w tym okresie dochodów majątkowych oraz dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym.

Dokładne ustalenie przyczyn tego zjawiska i ewentualnego niebezpieczeństwa jego pogłębiania się wymaga przeprowadzenia przez Skarbnika Gminy oraz służby merytoryczne szczegółowej analizy poszczególnych źródeł dochodowych budżetu gminy Wojnicz.

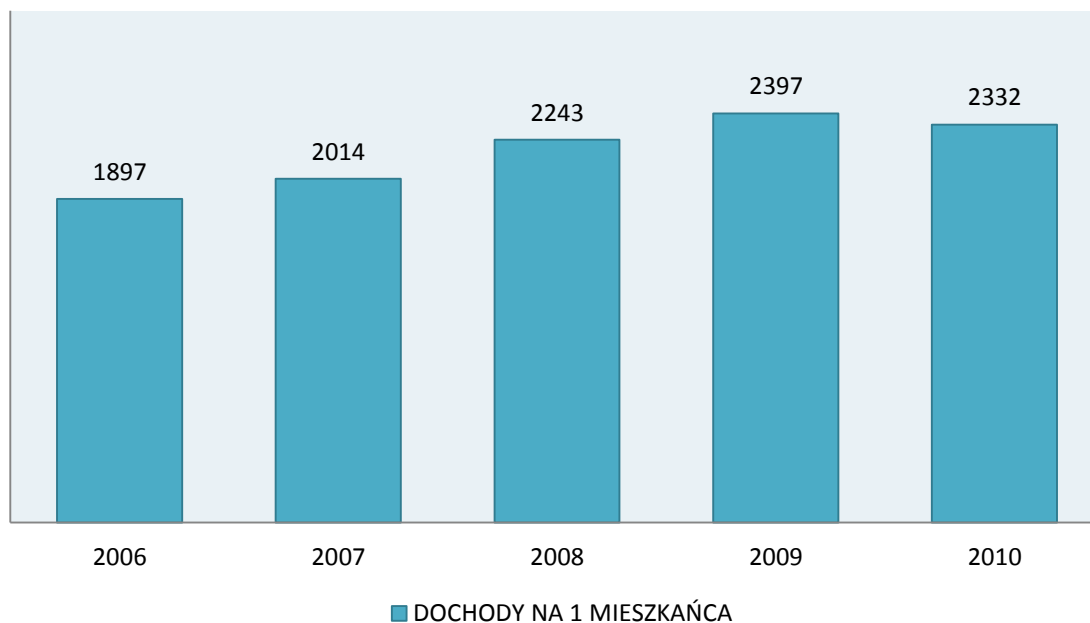
## DOCHODY OGÓŁEM W PRZELICZENIU NA JEDNEGO MIESZKAŃCA

Dochody w przeliczeniu na jednego mieszkańca w roku 2006 wynosiły 1 897 zł, a w roku 2010 - 2 332 zł. Oznacza to, że w okresie 5 lat dochody budżetowe ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca wzrosły łącznie o 435 zł. (średniorocznie o 87 zł.). Niestety w roku 2010 dochód na jednego mieszkańca w porównaniu z danymi roku 2009 uległ zmniejszeniu o 65 zł. Liczba mieszkańców zmniejszyła się w tym okresie o 20 mieszkańców. Obrazuje to poniższa tablica. Jest to bardzo ważny sygnał – by celem zapewnienia źródła pełnego pokrycia wydatków - bieżąco analizować dynamikę wpływu dochodów w roku 2011.

Tablica: Dochody budżetu w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy Wojnicz

| Wyszczególnienie                       | Lata              |                   |                          |                   |                          |                   |                          |                   |                          |
|--|-------------------|-------------------|--------------------------|-------------------|--------------------------|-------------------|--------------------------|-------------------|--------------------------|
|  | 2006              | 2007              | Wsk.wzrostu<br>2007/2006 | 2008              | Wsk.wzrostu<br>2008/2007 | 2009              | Wsk.wzrostu<br>2009/2008 | 2010              | Wsk.wzrostu<br>2010/2009 |
| 1                                      | 2                 | 3                 | 4                        | 5                 | 6                        | 7                 | 8                        | 9                 | 10                       |
| <b>DOCHODY OGÓŁEM</b>                  | <b>24 684 736</b> | <b>26 238 700</b> |                          | <b>29 509 446</b> |                          | <b>31 521 211</b> |                          | <b>30 630 696</b> |                          |
| Liczba mieszkańców                     | 13 015            | 13 031            | 100,1                    | 13 156            | 101,0                    | 13 153            | 100,0                    | 13 133            | 99,8                     |
| Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca | 1 897             | 2 014             | 106,2                    | 2 243             | 111,4                    | 2 397             | 106,8                    | 2 332             | 97,3                     |

Tablica: Dochody budżetu w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy Wojnicz



## STRUKTURA DOCHODÓW

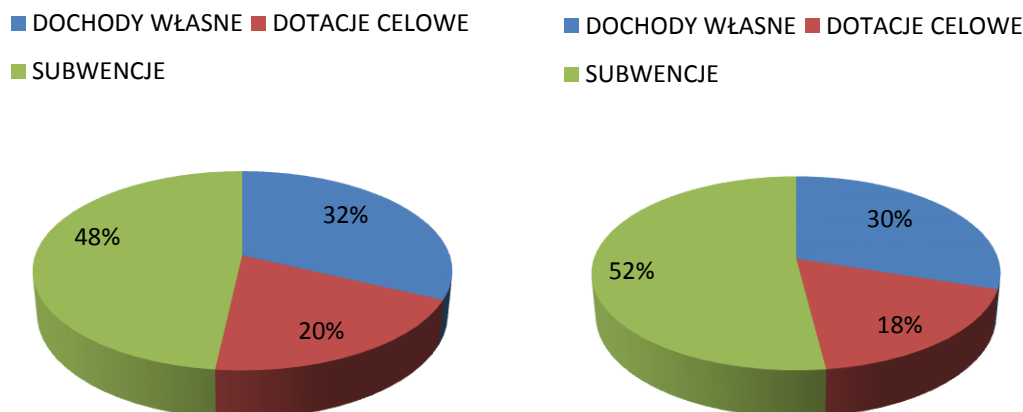
Obowiązujące ustawodawstwo dzieli ogół dochodów budżetowych na trzy podstawowe grupy dochodów, a mianowicie dochody własne, subwencje oraz dotacje celowe. Stosując ten klucz podziału, dokonano analizy dochodów budżetu gminy Wojnicz, ujmując w poniższej tabeli strukturę dochodów budżetowych według wg tych grup oraz określono dynamikę wzrostu tych źródeł na przestrzeni lat 2006-2010.

Tablica: Struktura dochodów budżetowych gminy Wojnicz w latach 2006-2010

| WYSZCZEGÓLNIENIE               | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       | 2010/2006 |
|--------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|
| DOCHODY OGÓŁEM, w tym:         | 24 684 736 | 26 238 700 | 29 509 446 | 31 521 211 | 30 630 696 | 124,1     |
| I. DOCHODY WŁASNE w tym:       | 7 878 096  | 8 373 098  | 10 291 537 | 10 782 910 | 9 314 227  | 118,2     |
| udziały w podatkach (PIT, CIT) | 2 181 516  | 2 910 182  | 3 545 823  | 3 568 035  | 3 566 528  | 163,5     |
| podatki lokalne                | 2 738 753  | 3 445 821  | 3 249 873  | 3 654 000  | 3 808 891  | 139,1     |
| opłaty lokalne                 | 268 735    | 237 337    | 295 951    | 302 805    | 332 368    | 123,7     |
| dochody z majątku              | 1 676 311  | 428 063    | 2 081 308  | 842 134    | 347 020    | - 79,3    |
| dotacje rozwojowe              | X          | X          | X          | 88 642     | 118 402    | X         |
| środki unijne i zewnętrzne     | 426 443    | 1 052 717  | 578 599    | 1 741 380  | 193 001    | - 54,7    |
| Pozostałe dochody              | 586 338    | 298 978    | 539 983    | 585 914    | 948 027    | 161,7     |
| II. SUBWENCJE, w tym:          | 11 988 811 | 12 945 642 | 14 784 653 | 16 066 841 | 16 291 539 | 135,9     |
| III. DOTACJE                   | 4 817 829  | 4 919 960  | 4 433 256  | 4 671 460  | 5 024 930  | 104,3     |

W analizowanym okresie budżet gminy Wojnicz uzyskiwał najwyższe dochody w ramach subwencji z budżetu Państwa. Natomiast w grupie dochodów własnych najwyższe dochody budżetowe pochodziły z udziałów w podatku dochodowym (PIT i CIT). Począwszy od roku 2009, wysokie wpływy przynosiły także podatki i opłaty lokalne. Natomiast zdecydowanie zmniejszyły się dochody z majątku i aktualnie – w stosunku do roku 2006 – wykazują spadek aż o 79%. Poniższy wykres obrazuje, że na przestrzeni ostatnich 5 lat w strukturze dochodów nie zaszły większe zmiany.

Tablica: Struktura dochodów budżetowych gminy Wojnicz w roku 2006 i 2010



Aktualnie najwyższy procentowy udział w strukturze dochodów w roku 2010 stanowią subwencje - aż 52%. Dochody własne to 30% oraz dotacje celowe - 18,1%.

**Najniższa dynamika wzrostu dotyczy grupy dochodów własnych.** W związku z tym, została przeprowadzona analiza głównych tytułów dochodowych, które zaliczane są do tej grupy dochodów. Analiza dotyczy podatku od nieruchomości, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych. Dochody tych źródeł i ich dynamika przedstawiona została w poniższej tabelicy.

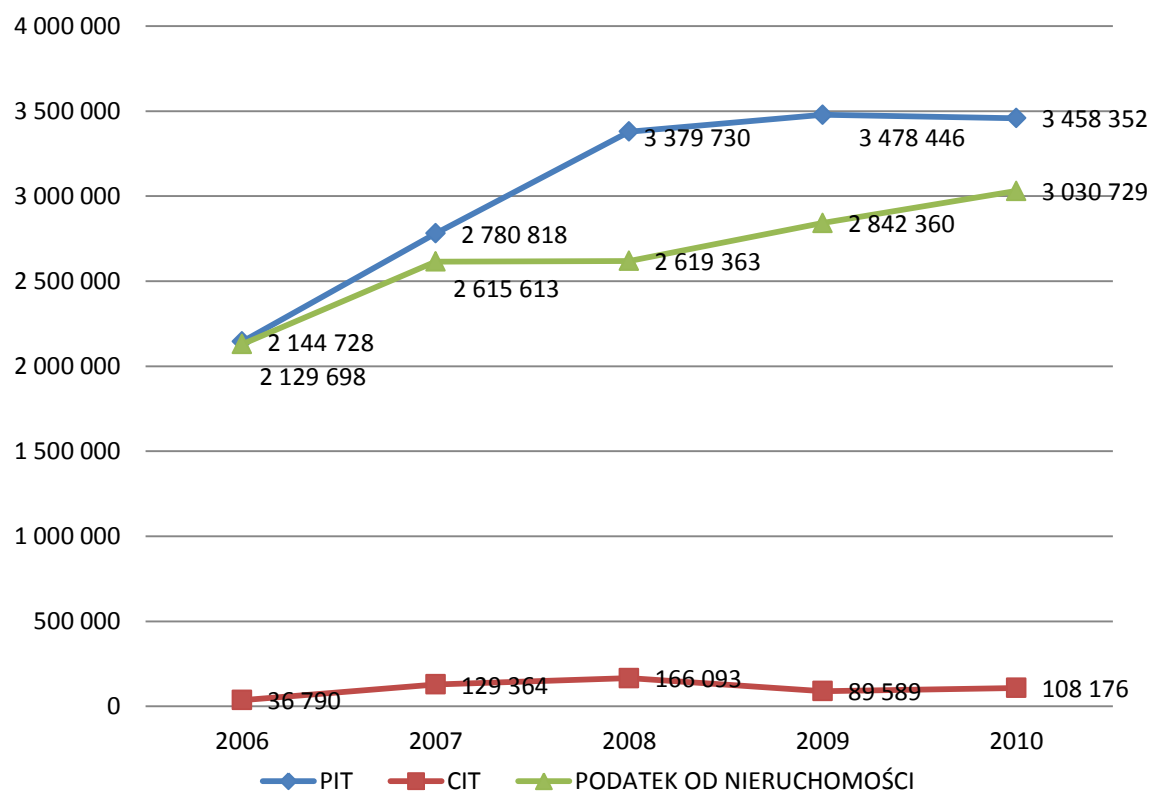
Tablica: Dynamika wzrostu dochodów własnych w latach 2006-2010

| Wyszczególnienie                                | Lata             |                  |                          |                   |                          |                  |                          |                  |                          |
|---|------------------|------------------|--------------------------|-------------------|--------------------------|------------------|--------------------------|------------------|--------------------------|
|   | 2006             | 2007             | Wsk.wzrostu<br>2007/2006 | 2008              | Wsk.wzrostu<br>2008/2007 | 2009             | Wsk.wzrostu<br>2009/2008 | 2010             | Wsk.wzrostu<br>2010/2009 |
| 1   | 2                | 3                | 4                        | 5                 | 6                        | 7                | 8                        | 9                | 10                       |
| <b>DOCHODY WŁASNE</b>                           | <b>7 878 096</b> | <b>8 373 098</b> | <b>106,3</b>             | <b>10 291 537</b> | <b>122,9</b>             | <b>9 747 532</b> | <b>94,7</b>              | <b>9 233 493</b> | <b>94,7</b>              |
| w tym:  |                  |                  |                          |                   |                          |                  |                          |                  |                          |
| Udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych | 2 144 726        | 2 780 818        | 129,7                    | 3 379 730         | 121,5                    | 3 478 446        | 102,9                    | 3 458 352        | 99,4                     |
| Udziały w podatku dochodowym od osób prawnych   | 36 790           | 129 364          | 351,6                    | 166 093           | 128,4                    | 89 589           | 53,9                     | 108 176          | 120,7                    |
| Podatek od nieruchomości                        | 2 129 698        | 2 615 613        | 122,8                    | 2 619 363         | 100,1                    | 2 842 360        | 108,5                    | 3 030 729        | 106,6                    |

Negatywny wpływ na grupę dochodów własnych miał spadek dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych. Udziały w podatkach dochodowych wykazują na przestrzeni lat 2009 – 2010 znacznie niższą dynamikę wzrostu w porównaniu do poprzednich okresów. Jest to wynik spowolnienia gospodarczego oraz skutek ustawowego obniżenia stawek w podatku dochodowym (dochody z PIT).

Stabilny wzrost na przestrzeni lat 2008-2010 wykazują natomiast dochody z tytułu podatku od nieruchomości.

Tablica: Dynamika wzrostu wpływów w dochodach własnych budżetu gminy Wojnicz w latach 2006-2010



Decydujący wpływ na trend wpływów w tym podatku mają zastosowane przez gminę stawki podatkowe oraz baza podatkowa. Analiza uchwał Rady Miejskiej, określających stawki podatkowe potwierdza prowadzenie przez władze samorządowe bardzo stabilnej i przyjaznej w skutkach obciążenia podatkowego dla mieszkańców gminy dla polityki podatkowej.

Tablica: Wybrane stawki podatkowe w podatku od nieruchomości (od m<sup>2</sup>)

| WYSZCZEGÓLNIENIE  | 2008  | 2009 | 2010  |
|---|-------|------|-------|
| Grunty związane z prowadzeniem działalności gospodarczej  | 0,44  | 0,46 | 0,48  |
| Pozostałe grunty  | 0,07  | 0,08 | 0,09  |
| Budynki związane z prowadzeniem działalności gospodarczej | 12,36 | 13,0 | 13,50 |
| Budynki mieszkalne  | 0,29  | 0,30 | 0,31  |

Z analizy przypisów bieżących podatku od nieruchomości od osób prawnych w poszczególnych latach analizowanego okresu wynika, że przypis ten na przestrzeni lat 2006-2010 średniorocznie wzrastał o 5,2% tj. poniżej średniej wzrostu maksymalnych ustawowych stawek podatkowych. Wyjątek stanowi przypis dokonany w roku 2007, który w porównaniu do roku 2006 wzrósł o 23,7%. Przypis podatku dokonany na rok 2010 w porównaniu do roku 2009 wykazuje wzrost o 7,1%, czyli nieco powyżej wzrostu stawek podatkowych.

Tablica: Zobowiązania w podatku od nieruchomości.

| Wyszczególnienie        | Lata :    |           |           |           |
|-------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                         | 2006      | 2007      | 2009      | 2011      |
| Kwota zobowiązań ogółem | 2 208 799 | 2 643 811 | 2 914 589 | 3 169 442 |
| Osoby prawne            | 1 739 856 | 2 152 581 | 2 343 370 | 2 494 139 |
| Osoby fizyczne          | 468 942   | 491 230   | 571 219   | 675 303   |
| Dynamika /kwota ogółem/ |           | 119,7     | 110,2     | 108,7     |

Windykacja podatku od nieruchomości od osób prawnych kształtuje się na korzystnym poziomie. Najwyższy wskaźnik windykacji osiągnięto w roku 2007, kiedy wyniósł on 99,7%. Za rok 2010 wskaźnik ten wyniósł 96,9%. Niemniej jednak, na koniec roku 2010 należności dla budżetu wynosiły ponad 3 mln zł.

Przypis podatku od nieruchomości od osób fizycznych w roku 2010 wyniósł 625 319,42 zł i został wykonany w kwocie 596 939,24 zł, tj. w 95,5%. Średni wskaźnik windykacji podatku od nieruchomości od osób fizycznych na przestrzeni lat 2006-2010 był niższy niż w odniesieniu do osób prawnych i wyniósł 95,9%.

## DOCHODY MAJĄTKOWE

Do grupy dochodów majątkowych zalicza się dochody, pozyskiwane z posiadanego majątku oraz środki pozyskiwane na inwestycje, co obrazuje poniższa tabela.

Tablica: Struktura i dynamika dochodów majątkowych w latach 2006-2010

| Wyszczególnienie  | Lata      |           |                          |           |                          |           |                          |         |                          |
|---|-----------|-----------|--------------------------|-----------|--------------------------|-----------|--------------------------|---------|--------------------------|
|   | 2006      | 2007      | Wsk.wzrostu<br>2007/2006 | 2008      | Wsk.wzrostu<br>2008/2007 | 2009      | Wsk.wzrostu<br>2009/2008 | 2010    | Wsk.wzrostu<br>2010/2009 |
| 1   | 2         | 3         | 4                        | 5         | 6                        | 7         | 8                        | 9       | 10                       |
| DOCHODY MAJĄTKOWE   | 2 529 197 | 1 379 160 | 54,5                     | 2 081 308 | 150,9                    | 2 583 514 | 124,1                    | 540 929 | 20,9                     |
| w tym:  |           |           |                          |           |                          |           |                          |         |                          |
| Wpływy z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości | 1 676 311 | 426 260   | 25,4                     | 2 071 050 |                          | 842 134   | 40,7                     | 347 020 | 41,2                     |
| Wpływy ze sprzedaży składników majątkowych  |           | 1 803     |                          | 10 258    | 485,9                    |           |                          | 908     |                          |
| Środki pozyskane na inwestycje  | 852 886   | 951 097   | 111,5                    |           | 568,9                    | 1 741 380 |                          | 193 001 | 11,1                     |

Dane zawarte w tabeli wykazują, że majątkowe dochody budżetowe w analizowanym okresie wykazywały generalnie niską dynamikę przyrostu. Największy ich spadek wystąpił jednak w roku 2010. Charakterystyczny w tym przypadku jest również najwyższy udział – zarówno kwotowy, jak i procentowy – wpływów z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa wieczystego użytkowania. Dochody te wykazywały równocześnie najwyższą dynamikę wzrostu, tj. ponad 41%.

#### DOCHODY W PODZIALE NA BIEŻĄCE I MAJĄTKOWE

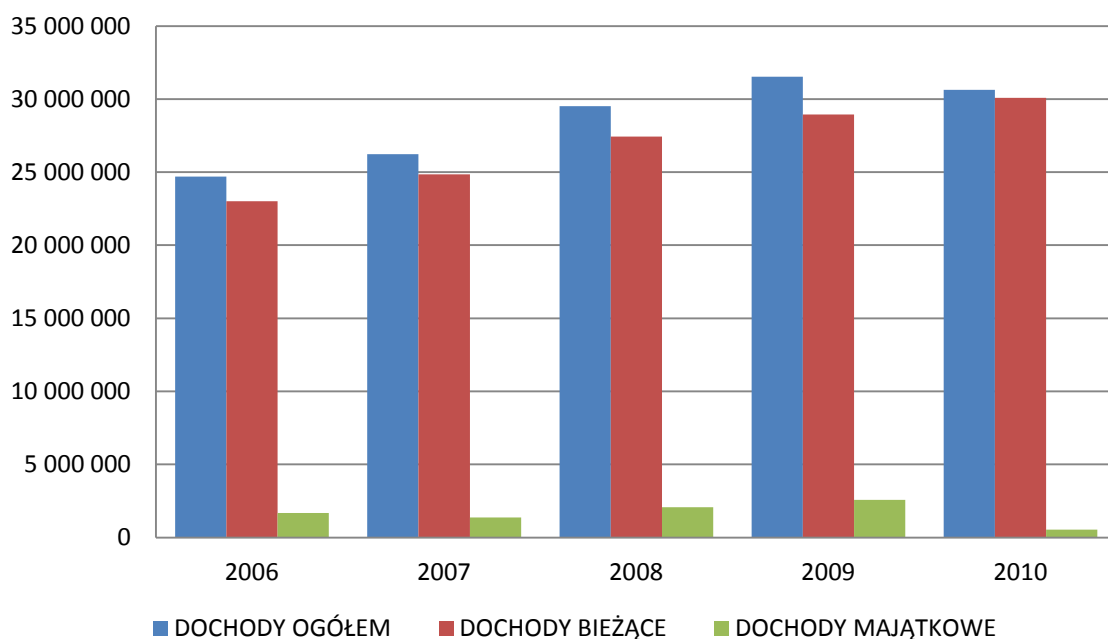
Aktualnie obowiązująca ustawa o finansach publicznych wprowadziła podział dochodów na bieżące i majątkowe, wskazując jednocześnie, jakie źródła dochodów zalicza się do tych grup.

Tablica: Podział dochodów ogółem na dochody bieżące i dochody majątkowe

| Wyszczególnienie         | Lata              |                   |                   |                   |                   | Wsk.wzrostu<br>2010/2009 |
|--------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------------|
|                          | 2006              | 2007              | 2008              | 2009              | 2010              |                          |
| <b>DOCHODY OGÓŁEM</b>    | <b>24 684 736</b> | <b>26 238 700</b> | <b>29 509 446</b> | <b>31 521 211</b> | <b>30 630 696</b> | <b>97,2</b>              |
| w tym:                   |                   |                   |                   |                   |                   |                          |
| <b>DOCHODY BIEŻĄCE</b>   | 22 581 982        | 24 757 920        | 26 849 539        | 28 937 697        | 30 089 767        | <b>104,0</b>             |
| Wskaźnik wzrostu         |                   | 109,6             | 108,4             | 107,8             | 104,0             |                          |
| <b>DOCHODY MAJĄTKOWE</b> | 2 102 754         | 1 480 780         | 2 659 907         | 2 583 514         | 540 929           | <b>20,9</b>              |
| Wskaźnik wzrostu         |                   | 70,4              | 179,6             | 97,1              | 20,9              |                          |

Jak wynika z powyższych danych statystycznych, dochody ogółem budżetu gminy Wojnicz na przestrzeni ostatnich 5 lat nie wykazały wyraźnej, znaczącej dynamiki wzrostu. Wprawdzie w okresie 2006-2009 średnioroczny przyrost dochodów mieścił się w przedziale 8-11%, jednakże w ostatnim okresie, tj. 2009-2010 dochody ogółem spadły o 3%. Miały na to wpływ przede wszystkim dochody majątkowe, które wykazały spadek prawie o 80%, ale także dochody bieżące, których dynamika wynosiła tylko 104%.

Tablica: Dynamika dochodów ogółem, bieżących i majątkowych w latach 2006-2010



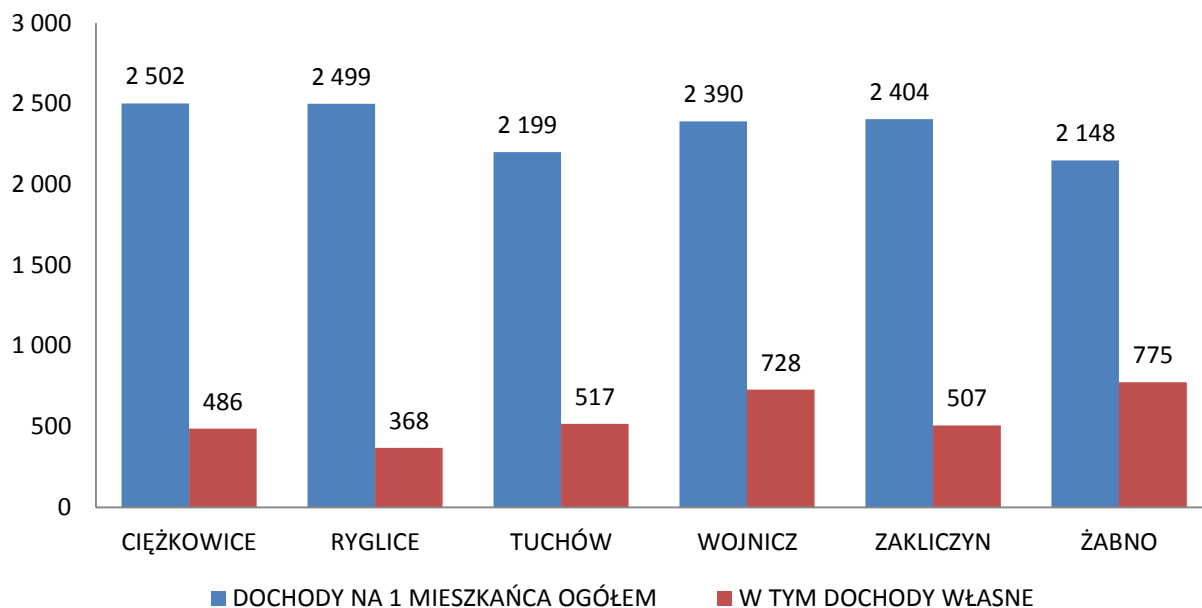
Analiza dynamiki dochodów budżetu gminy Wojnicz nie wykazuje optymistycznych trendów wzrostowych, co automatycznie wywiera negatywny wpływ na granice możliwości zwiększania wydatków budżetowych – zarówno na realizację zadań bieżących, jak i inwestycyjnych.

Dla pełniejszego obrazu sytuacji budżetu gminy dokonano również analizy tego zjawiska w skali powiatu tarnowskiego, miast i gmin tego powiatu oraz samorządów sąsiadujących z Wojniczem. Analizę oparto na danych statystycznych dostępnych na stronie [www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)

Tablica: Dochody budżetowe w przeliczeniu na 1 mieszkańca w miasto-gminach powiatu tarnowskiego oraz gminach sąsiadujących z gminą Wojnicz wg stanu na 31.12.2009r.(w zł.)

| MIASTO, GMINA   | DOCHODY W PRZELICZENIU NA 1 MIESZKAŃCA |                      |
|-----------------|--|----------------------|
|                 | OGÓŁEM                                 | W TYM DOCHODY WŁASNE |
| WOJNICZ         | 2 390                                  | 728                  |
| CIĘŻKOWICE      | 2 502                                  | 486                  |
| RADŁÓW          | 2 135                                  | 594                  |
| RYGLICE         | 2 499                                  | 368                  |
| TUCHÓW          | 2 199                                  | 517                  |
| ZAKLICZYN       | 2 404                                  | 507                  |
| ŻABNO           | 2 148                                  | 775                  |
| GROMNIK         | 2 702                                  | 357                  |
| SZERZYNY        | 2 371                                  | 745                  |
| WIERZCHOSŁAWICE | 2 175                                  | 756                  |
| WIETRZYCHOWICE  | 2 319                                  | 404                  |
| TARNÓW (gmina)  | 2 384                                  | 1 026                |

Tablica: Dochody budżetu gminy Wojnicz w przeliczeniu na 1 mieszkańca – na tle gmin powiatu tarnowskiego w roku 2009.



Dopełnieniem oceny sytuacji dochodowej gminy Wojnicz na tle podobnych uwarunkowań miast-gmin powiatu tarnowskiego jest analiza struktury źródeł dochodów budżetowych w poszczególnych miasto-gminach w roku 2009.

Wyniki tej analizy przedstawia poniższe zestawienie.

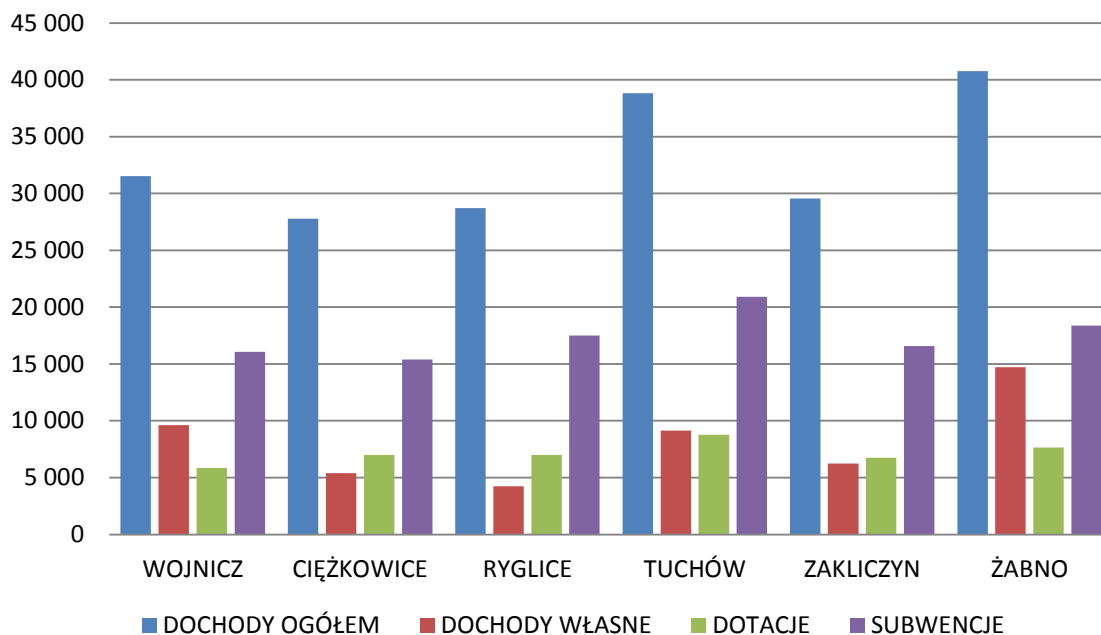
Tablica: Struktura dochodów ogółem – w tys. zł. w miasto-gminach powiatu tarnowskiego w roku 2009

| MIASTO GMINA | DOCHODY OGÓŁEM | W TYM: |         |         |        |           |         |
|--------------|----------------|--------|---------|---------|--------|-----------|---------|
|              |                | WŁASNE |         | DOTACJE |        | SUBWENCJE |         |
|              |                | Razem  | Udziały | Razem   | Celowe | Razem     | Oświata |
| WOJNICZ      | 31 521         | 9 607  | 3 568   | 5 847   | 5 758  | 16 066    | 11 072  |
| CIĘŻKOWICE   | 27 786         | 5 392  | 2 080   | 6 990   | 6 898  | 15 404    | 9 090   |
| RYGLICE      | 28 723         | 4 232  | 1 658   | 6 989   | 6 793  | 17 503    | 9 496   |
| TUCHÓW       | 38 828         | 9 134  | 3 790   | 8 786   | 8 526  | 20 908    | 12 599  |
| ZAKLICZYN    | 29 553         | 6 237  | 2 106   | 6 732   | 6 644  | 16 584    | 9 016   |
| ŻABNO        | 40 750         | 14 708 | 7 545   | 7 658   | 7 564  | 18 384    | 13 336  |

Dane zawarte w powyższej tabeli mogą posłużyć Urzędowi Miejskiemu do wielu ciekawych wewnętrznych analiz – zarówno w zakresie wysokości dochodów ogółem, jak i ich struktury, a nawet do perspektywicznych wyliczeń o ile należałoby zwiększyć liczbę miejsc pracy dla mieszkańców gminy Wojnicz, aby zwiększeniu o określoną kwotę uległy przykładowo udziały w podatku dochodowym. Przykładowo, aktualnie udziały w podatku dochodowym stanowią 10% dochodów ogółem, w Zakliczynie – 7% , a np. w Mieście Gminie Żabno jest to aż 18%. Jest to więc cenna informacja wyjściowa, którą należy wykorzystać w dalszych analizach wewnętrznych Urzędu Miejskiego.

Obrazowe przedstawienie powyższych danych przedstawia poniższy wykres.

Tablica: Porównanie dochodów budżetowych i ich struktury w miasto-gminach powiatu tarnowskiego w roku 2009



Szczegółowa analiza całej strony dochodowej budżetu gminy jest nieodzownym elementem realizacji nadzoru nad prawidłową realizacją ustawowych zadań samorządowych. Wynika to oczywiście z faktu, że to właśnie wielkość dochodów budżetowych decyduje o możliwościach tworzenia warunków do dalszego rozwoju gminy oraz zapewnienia jego mieszkańcom poczucia szeroko pojętego bezpieczeństwa i komfortu życia w tej gminie.

**Wydatki ogółem z uwzględnieniem podziału na wydatki bieżące i wydatki majątkowe oraz wskaźniki ich wzrostu w latach 2006-2010**

Tablica: Wydatki budżetowe na przestrzeni lat 2006-2010

| WYSZCZEGÓLNIENIE  | LATA       |            |            |            |            |           |
|-------------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|
|                   | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       | 2010/2006 |
| WYDATKI OGÓŁEM    | 28 356 509 | 26 238 670 | 30 979 366 | 35 580 977 | 34 876 742 | 123,0     |
| Wskaźnik wzrostu  |            | 92,5       | 118,1      | 114,9      | 98         |           |
| w tym:            |            |            |            |            |            |           |
| WYDATKI BIEŻĄCE   | 21 451 200 | 23 440 226 | 25 459 144 | 29 718 381 | 31 155 304 | 145,2     |
| Wskaźnik wzrostu  |            | 109,3      | 108,6      | 116,7      | 104,8      |           |
| WYDATKI MAJĄTKOWE | 6 656 443  | 3 066 724  | 5 520 222  | 5 862 596  | 3 721 438  | 55,9      |
| Wskaźnik wzrostu  |            | 46,1       | 180,0      | 106,2      | 63,5       |           |
| Wskaźnik inflacji | 1,05       | 2,5%       | 4,2%       | 3,5%       | 2,6%       | 260,0     |
| PKB               | 6,6%       | 6,4%       | 3,2%       | 3,3%       | 4,2%       | 63,6      |

**Wydatki ogółem** na przestrzeni analizowanego okresu wzrastały średniorocznie o 5,9%. Należy zauważyć, że stosownie do wskaźników inflacji oraz PKB w tych latach - prorozwojowy wzrost wydatków w analizowanym okresie powinien wynosić średniorocznie około 7%. Najwyższy kwotowy i procentowy wzrost dotyczy lat 2008 i 2009 (jest to 14 i 18%). Natomiast wydatki ogółem na koniec roku 2010 osiągnęły tylko poziom 34 876 742 zł i wykazały spadek w porównaniu z rokiem 2009 o kwotę 704 235 zł.

**Na wydatki ogółem składają się wydatki bieżące i majątkowe.**

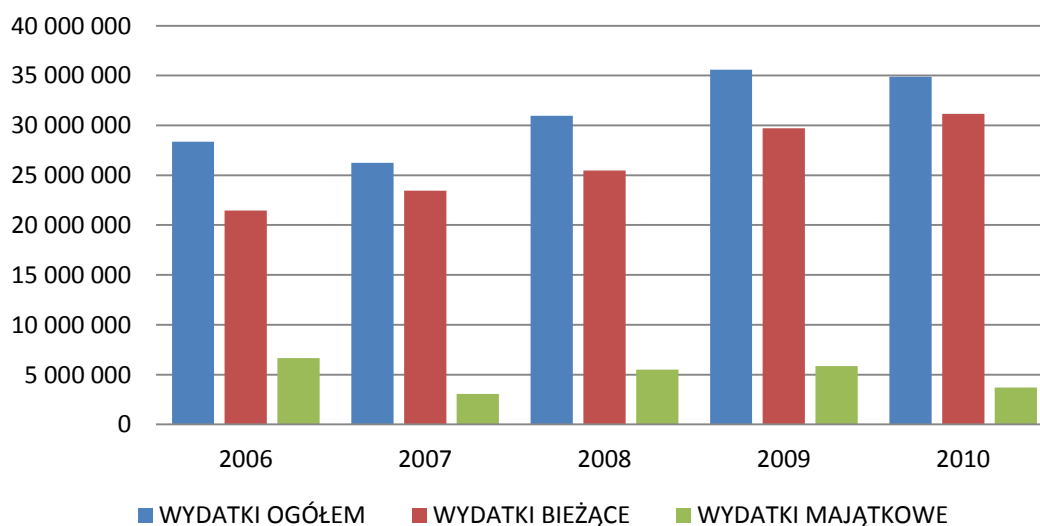
**Wydatki bieżące** na koniec 2010 roku zamykają się kwotą 31 155 304 zł i są w porównaniu do roku 2009 wyższe o 1 436 923 zł tj. 4,8%. Średni wskaźnik wzrostu wydatków bieżących na przestrzeni lat 2006-2010 wynosi 9,9%. Wykonanie roku 2010 wykazuje niższą dynamikę wzrostu w porównaniu ze średnią analizowanego okresu.

**Wydatki majątkowe** na koniec 2010 roku zamykają się wyjątkowo niską w stosunku do całego analizowanego okresu kwotą 3 721 438 zł. W porównaniu do roku 2009 wykazują spadek aż o 2 141 158 zł tj. o 63,4 %. Wydatki majątkowe roku 2010 są (wyłączając z analizy rok 2007 ) najniższe w tym okresie.

**W zestawieniu z rosnącymi potrzebami społecznymi, a przede wszystkim rozwojowymi gminy jest to zjawisko bardzo negatywne i wymaga rozważenia przez obecne władze gminy przeprowadzenia w tym zakresie głębszych analiz przyczynowych.**

Dynamikę poszczególnych rodzajów wydatków budżetowych – z wyodrębnieniem nakładów inwestycyjnych w gminie - przedstawia poniższy wykres.

Tablica: Dynamika wydatków budżetowych w gminie Wojnicz w latach 2006-2010



Zarówno z danych tabelarycznych, jak i z powyższego wykresu wyraźnie wynika stały i dynamiczny wzrost wydatków bieżących. Średniorocznie wynosi on prawie 10%, a w okresie ostatnich 5 lat - o 45%. **Natomiast wydatki inwestycyjne w tym samym okresie zmalały aż o 44%.**

Zjawisko to jest szczególnie niekorzystne dla rozwoju gminy. Wymaga więc pilnego rozważenia konieczności odwrócenia tych relacji, a przynajmniej złagodzenia tych dysproporcji.

## WYDATKI W PRZELICZENIU NA JEDNEGO MIESZKAŃCA

Z analizy sprawozdań budżetowych gminy wynika, że poniesione przez samorząd w latach 2006-2010 wydatki ogółem – w przeliczeniu na jednego mieszkańca – wzrosły ogółem o 21,9%. Najwyższe wydatki na jednego mieszkańca przeznaczono w roku 2009; była to kwota 2 705 zł. Natomiast w roku 2010 – 2 656 zł. co oznacza spadek prawie o 2%.

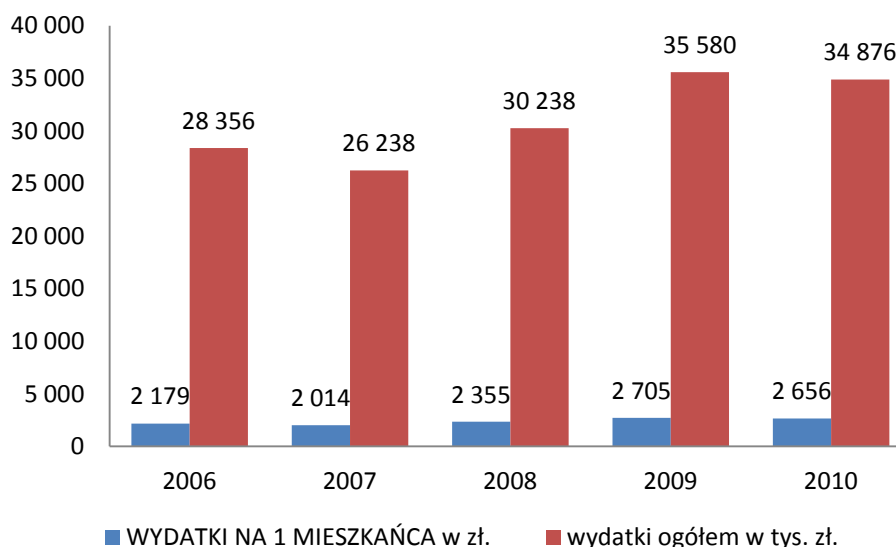
Charakterystycznym elementem dynamiki ponoszonych wydatków ogółem w tym okresie jest brak stabilnych trendów wzrostowych. Gwałtowne wzrosty wydatków przeplatują się z równie gwałtownymi spadkami wydatków w poszczególnych latach. Dotyczy to zarówno kwot wydatków ogółem, jak i w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Obrazują to poniższe zestawienie i wykres.

a) wydatki ogółem na 1 mieszkańca

Tablica: Przeliczenie wydatków budżetowych ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca

| Wyszczególnienie                              | Lata              |                   |                   |                   |                   | Wsk.wzrostu<br>2010/2006 |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------------|
|   | 2006              | 2007              | 2008              | 2009              | 2010              |                          |
| <b>WYDATKI OGÓŁEM</b>                         | <b>28 356 509</b> | <b>26 238 670</b> | <b>30 979 366</b> | <b>35 580 977</b> | <b>34 876 742</b> | <b>123,0</b>             |
| Liczba mieszkańców                            | 13 015            | 13 031            | 13 156            | 13 153            | 13 133            | <b>100,9</b>             |
| <b>Wskaźnik wzrostu</b>                       |                   | 100,1             | 101,0             | 100,0             | 99,8              |                          |
| Wydatki ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca | 2 179             | 2 014             | 2 355             | 2 705             | 2 656             | <b>121,9</b>             |
| <b>Wskaźnik wzrostu</b>                       |                   | 92,4              | 108,1             | 114,9             | 98,2              |                          |

Tablica: Wydatki ogółem gminy Wojnicz w przeliczeniu na 1 mieszkańca



b) wydatki bieżące na 1 mieszkańca

Tablica: Wydatki bieżące gminy Wojnicz w przeliczeniu na 1 mieszkańca

| WYDATKI BIEŻĄCE przypadające na jednego mieszkańca |                   |                   |                   |                   |                   |                          |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------------|
| Wyszczególnienie                                   | Lata              |                   |                   |                   |                   | Wsk.wzrostu<br>2010/2006 |
|  | 2006              | 2007              | 2008              | 2009              | 2010              |                          |
| <b>WYDATKI BIEŻĄCE</b>                             | <b>21 451 200</b> | <b>23 440 226</b> | <b>25 459 144</b> | <b>29 718 381</b> | <b>31 155 304</b> | <b>145,2</b>             |
| Liczba mieszkańców                                 | 13 015            | 13 031            | 13 156            | 13 153            | 13 133            | <b>100,9</b>             |
| <b>Wskaźnik wzrostu</b>                            |                   | 100,1             | 108,6             | 116,7             | 104,8             |                          |
| Wydatki bieżące w przeliczeniu na 1 mieszkańca     | 1 648             | 1 799             | 1 935             | 2 259             | 2 372             | <b>143,9</b>             |
| <b>Wskaźnik wzrostu</b>                            |                   | 109,1             | 107,5             | 116,7             | 105,0             |                          |

Najwyższe wydatki bieżące w latach 2006-2010 na 1 mieszkańca poniesiono w roku 2010. Była to kwota 2 372 zł. Na przestrzeni omawianego okresu wydatki te wzrosły z kwoty 1 648 zł. w roku 2006, do kwoty 2 372 zł. W roku 2010 prawie o 44%, a w liczbach bezwzględnych - o 724 zł.

Jest to wzrost bardzo wysoki. Zachodzi pytanie, jak ocenić to zjawisko. Generalnie oczywistym jest fakt, że tak wysoki wzrost wydatków bieżących, ponoszonych przez samorząd w przeliczeniu na 1 mieszkańca jest zjawiskiem bardzo korzystnym. Oczywistym jest równocześnie fakt, że wydatki bieżące mają charakter konsumpcyjny. Ostateczna i jednoznaczna ocena tej sytuacji powinna więc być powiązana z analizą dynamiki wzrostu wydatków inwestycyjnych, ponoszonych przez samorząd na 1 mieszkańca. To te wydatki decydują bowiem o rozwoju społeczno-gospodarczym gminy i jej mieszkańców. Tak więc to dynamika tych wydatków powinna być wyższa od dynamiki wydatków bieżących. Wyniki analizy wydatków majątkowych Gminy Wojnicz przedstawiono poniżej.

Danych tam zawartych niestety nie można ocenić pozytywnie. Poziom wydatków majątkowych – w przeliczeniu na 1 mieszkańca – spadł z kwoty 511 zł w roku 2006 do kwoty 283 zł w roku 2010. **Jest to spadek aż o 44,6%. Łatwo więc zauważyć, że wzrost wydatków bieżących nastąpił niestety kosztem inwestowania w rozwój gminy.**

Analiza wydatków bieżących poniesionych przykładowo w roku 2009 (dostępne dane na stronie [www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)) na 1 mieszkańca przez samorządy miasto-gmin powiatu tarnowskiego wykazuje, że **Wojnicz poniósł najwyższe wydatki bieżące na 1 mieszkańca spośród wszystkich gmin tego powiatu.**

**Najniższe wydatki bieżące poniosło miasto gmina Żabno (2 236 zł.). Podkreślić tu równocześnie należy, że właśnie Żabno poniosło najwyższe wydatki inwestycyjne na 1 mieszkańca, a więc najwięcej swojego budżetu Żabno zainwestowało w rozwój gminy.**

c) wydatki majątkowe na 1 mieszkańca

Tablica: Wydatki majątkowe w przeliczeniu na 1 mieszkańca

| Wyszczególnienie         | Lata             |                  |                  |                  |                  | Wsk.wzrostu<br>2010/2006 |
|--------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------------|
|                          | 2006             | 2007             | 2008             | 2009             | 2010             |                          |
| 1                        | 2                | 3                | 5                | 7                | 9                | 10                       |
| <b>WYDATKI MAJĄTKOWE</b> | <b>6 656 443</b> | <b>3 066 724</b> | <b>5 520 222</b> | <b>5 862 596</b> | <b>3 721 438</b> | <b>55,9</b>              |
| Liczba mieszkańców       | 13 015           | 13 031           | 13 156           | 13 153           | 13 133           | <b>100,9</b>             |
| <b>Wskaźnik wzrostu</b>  |                  | 100              | 101              | 100              | 99,8             |                          |

| Wyszczególnienie                                 | Lata |      |       |       |      | Wsk.wzrostu<br>2010/2006 |
|--|------|------|-------|-------|------|--------------------------|
|  | 2006 | 2007 | 2008  | 2009  | 2010 |                          |
| Wydatki majątkowe w przeliczeniu na 1 mieszkańca | 511  | 235  | 420   | 446   | 283  | <b>55,4</b>              |
| <b>Wskaźnik wzrostu</b>                          |      | 46,0 | 178,3 | 106,2 | 63,6 |                          |

Poniesione na jednego mieszkańca wydatki majątkowe w roku 2010 to kwota 283 zł. Wydatki majątkowe w przeliczeniu na jednego mieszkańca są (wyłączając z analizy rok 2007) najniższe w omawianym okresie. Podobnie kształtują się ogólne wskaźniki wydatków majątkowych w kwotach globalnych, poniesione w poszczególnych latach. Porównując wydatki majątkowe roku 2010, wynoszące 3 721 438 zł. należy zauważyć, że są one również niższe od wydatków majątkowych roku 2006 - o 44% , a w liczbach bezwzględnych - niższe o 2 935 tys. zł. Jest to bardzo drastyczne zmniejszenie wydatków na inwestycje gminy Wojnicz, co nieuchronnie musiało się odbić na spowolnieniu rozwoju gminy.

## STRUKTURA WYDATKÓW BUDŻETU GMINY WOJNICZ

Analizę struktury wydatków przeprowadzono na wybranych działach, które wykazują najwyższy kwotowy udział w wydatkach ogółem.

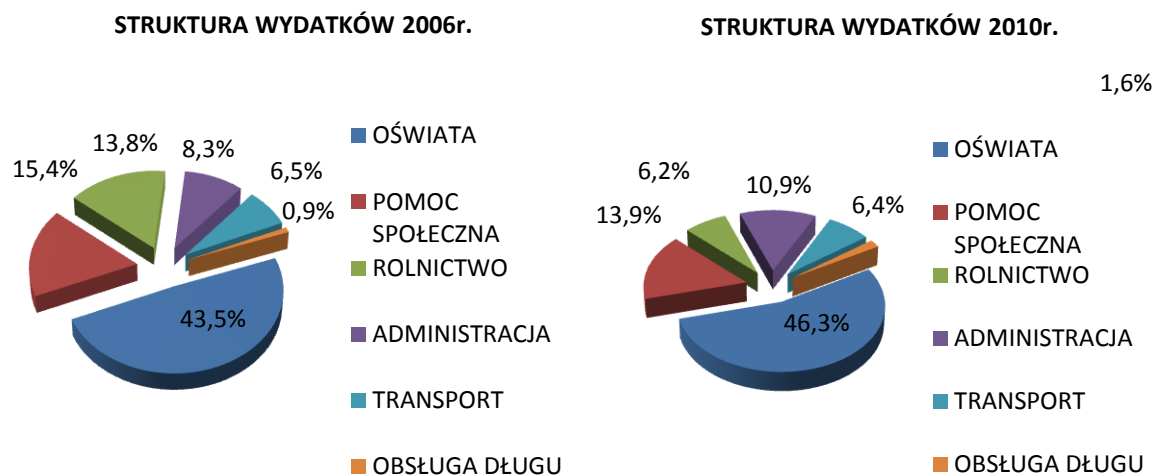
Tablica: Struktura wydatków budżetu gminy Wojnicz w latach 2006-2010

| Wyszczególnienie        | Lata              |               |                   |               |                   |               |                   |               |                   |               |
|-------------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|
|                         | 2006              | struk<br>tura | 2007              | struk<br>tura | 2008              | struk<br>tura | 2009              | struk<br>tura | 2010              | strukt<br>ura |
| <b>WYDATKI OGÓŁEM</b>   | <b>28 356 509</b> | <b>100</b>    | <b>26 238 670</b> | <b>100</b>    | <b>30 979 366</b> | <b>100</b>    | <b>35 580 977</b> | <b>100</b>    | <b>34 876 742</b> | <b>100</b>    |
| Oświata i wychowanie    | 12 336 411        | 43,5          | 11 978 910        | 45,7          | 14 064 157        | 45,4          | 15 205 552        | 42,7          | 16 156 872        | 46,3          |
| Pomoc społeczna         | 4 376 961         | 15,4          | 4 556 364         | 17,4          | 4 396 376         | 14,2          | 4 471 725         | 12,6          | 4 857 782         | 13,9          |
| Rolnictwo i łowiectwo   | 3 910 447         | 13,8          | 2 279 471         | 8,7           | 983 052           | 3,2           | 1 390 285         | 3,9           | 2 160 768         | 6,2           |
| Administracja publiczna | 2 347 516         | 8,3           | 2 638 711         | 10,1          | 2 928 930         | 9,5           | 3 411 437         | 9,6           | 3 784 886         | 10,9          |
| Transport i łączność    | 1 839 771         | 6,5           | 1 369 234         | 5,2           | 3 087 976         | 10,0          | 5 491 578         | 15,4          | 2 241 354         | 6,4           |
| Obsługa długu           | 255 411           | 0,9           | 273 669           | 1,0           | 391 588           | 1,3           | 386 111           | 1,1           | 559 930           | 1,6           |

Najwyższy kwotowy i procentowy udział w strukturze wydatków ogółem stanowią wydatki, ponoszone na oświatę i wychowanie, drugie w kolejności są wydatki ponoszone na opiekę społeczną, a następnie wydatki ponoszone na administrację publiczną oraz transport i łączność. W roku 2010 na oświatę i wychowanie przeznaczono 46,3 % wydatków ogółem, na pomoc społeczną 13,9%, na administrację publiczną 10,9 %, na drogi 6,4%

Na przestrzeni lat 2006 -2010 struktura wydatków ulegała niewielkim zmianom, jednak najwyższy kwotowy udział tych wydatków zajmowała stale oświata i wychowanie. Obrazuje to poniższy wykres.

Tablica: Struktura wydatków budżetu gminy Wojnicz w roku 2006 oraz 2010.



Powyższe wykresy plastycznie wykazują, że w okresie ostatnich 5 lat wzrosły procentowe udziały wydatków bieżących w całym budżecie na:

- Oświatę i wychowanie - z 44% do 46,3%
- Administrację - z 8,3% do prawie 11%
- Obsługę długu (odsetki od kredytów) - z 0,9% do 1,6% wszystkich wydatków budżetu

Natomiast zmalały udziały w strukturze wydatków bieżących na :

- Pomoc społeczną - z 15,4% do 13,9%
- Rolnictwo - z 13,8% do 6,2%

Na nie zmienionym poziomie pozostały w strukturze wydatki na drogownictwo (6,5% - 6,4%).

## DYNAMIKA WYDATKÓW

Tablica: Dynamika ponoszonych wydatków zajmujących najwyższy kwotowy udział w wydatkach ogółem.

| Wyszczególnienie               | Lata              |                   |                   |                   |                   | Wsk.wzrostu<br>2010/2006 |
|--------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------------|
|                                | 2006              | 2007              | 2008              | 2009              | 2010              |                          |
| <b>WYDATKI OGÓŁEM</b>          | <b>28 356 509</b> | <b>26 238 670</b> | <b>30 979 366</b> | <b>35 580 977</b> | <b>34 876 742</b> | <b>123,0</b>             |
| z tego:                        |                   |                   |                   |                   |                   |                          |
| <b>Oświata i wychowanie</b>    | <b>12 336 411</b> | <b>11 978 910</b> | <b>14 064 157</b> | <b>15 205 552</b> | <b>16 156 870</b> | <b>131,0</b>             |
| Wskaźnik wzrostu               |                   | 97,1              | 117,4             | 108,1             | 106,3             |                          |
| <b>Pomoc społeczna</b>         | <b>4 376 961</b>  | <b>4 556 364</b>  | <b>4 396 376</b>  | <b>4 471 725</b>  | <b>4 857 782</b>  | <b>111,0</b>             |
| Wskaźnik wzrostu               |                   | 104,1             | 96,5              | 101,7             | 108,6             |                          |
| <b>Rolnictwo i łowiectwo</b>   | <b>3 910 447</b>  | <b>2 279 471</b>  | <b>983 052</b>    | <b>1 390 285</b>  | <b>2 160 768</b>  | <b>55,3</b>              |
| Wskaźnik wzrostu               |                   | 58,3              | 43,1              | 141,4             | 155,4             |                          |
| <b>Administracja publiczna</b> | <b>2 347 516</b>  | <b>2 638 711</b>  | <b>2 928 930</b>  | <b>3 411 437</b>  | <b>3 784 886</b>  | <b>161,2</b>             |
| Wskaźnik wzrostu               |                   | 112,4             | 111,0             | 116,5             | 110,9             |                          |
| <b>Transport i łączność</b>    | <b>1 839 771</b>  | <b>1 369 234</b>  | <b>3 087 976</b>  | <b>5 491 578</b>  | <b>2 241 354</b>  | <b>121,8</b>             |

| Wyszczególnienie     | Lata           |                |                |                |                | Wsk.wzrostu 2010/2006 |
|----------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------------|
|                      | 2006           | 2007           | 2008           | 2009           | 2010           |                       |
| Wskaźnik wzrostu     |                | 74,4           | 225,5          | 177,8          | 40,8           |                       |
| <b>Obsługa długu</b> | <b>255 411</b> | <b>273 669</b> | <b>391 588</b> | <b>386 111</b> | <b>559 930</b> | <b>219,2</b>          |
| Wskaźnik wzrostu     |                | 107,1          | 143,1          | 98,6           | 145,0          |                       |

Najwyższe wskaźniki procentowego wzrostu wydatków roku 2010 w stosunku do roku 2006 wykazują wydatki ponoszone na:

- Obsługę długu (odsetki od kredytów) - 219,2%
- Administrację - 161,2%
- Oświatę i wychowanie - 131,0%

### ZOBOWIĄZANIA Z TYTUŁU REALIZOWANYCH WYDATKÓW

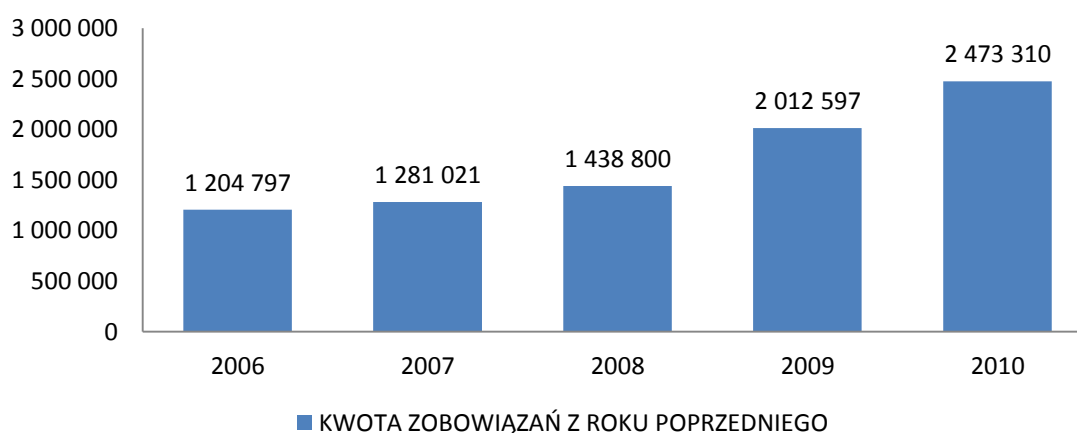
Niepokojącym zjawiskiem, towarzyszącym realizowanym wydatkom danego roku są zobowiązania, które obciążają budżet roku kolejnego. Analiza dokumentów gminy Wojnicz wskazuje na rosnące zobowiązania danego roku, które musi sfinansować budżet roku następnego.

W zestawieniu tabelarycznym przedstawiono, jak kształtowały się wyżej opisane zobowiązania.

Tablica: Zobowiązania z tytułu niezrealizowanych wydatków w danym roku obciążające budżet roku następnego

| Wyszczególnienie                                 | Lata       |            |            |            |            | Wsk.wzrostu 2010/2006 |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|-----------------------|
|  | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |                       |
| Wydatki ogółem                                   | 28 356 509 | 26 238 670 | 30 979 366 | 35 580 977 | 34 876 742 |                       |
| Zobowiązania z tytułu niezrealizowanych wydatków | 1 204 797  | 1 281 021  | 1 438 800  | 2 012 597  | 2 473 310  | 205                   |
| Wskaźnik wzrostu                                 |            | 106,3      | 112,3      | 139,9      | 122,9      |                       |
| Udział zobowiązań w wydatkach                    | 4,2        | 4,9        | 4,6        | 5,7        | 7,1        |                       |

Tablica: Kwota zobowiązań z roku ubiegłego.



Wskaźnik wzrostu tych zobowiązań w okresie 2006-2010 wynosi aż 205%.

Zobowiązania z tytułu niezrealizowanych wydatków w roku 2009, które musiały być zrealizowane w roku 2010 wyniosły 2 012 597 zł. Natomiast rok 2010 obciążył budżet roku 2011 zobowiązaniami w kwocie prawie 2,5 mln zł.

**Jest to bardzo niepokojąca i niebezpieczna dla finansów gminy praktyka dysponentów budżetowych. Prawidłowo nadzorowana i racjonalna gospodarka finansowa samorządu nie powinna wykazywać tak wysokiej dynamiki wzrostu.**

#### STAN ŚRODKÓW NA RACHUNKU BIEŻĄCYM BUDŻETU

Potencjalnym źródłem pokrycia wyżej opisanych zobowiązań mogą być środki, pozostające na rachunku bieżącym budżetu na dzień 31 grudnia danego roku. Jeżeli tych środków nie wystarcza na pokrycie zobowiązań roku minionego, wówczas zobowiązania te stają się automatycznie wydatkami, na które w nowym budżecie nie ma zaplanowanego źródła pokrycia. Tym samym, zobowiązania te powiększają wszelkie znane Burmistrzowi i Radzie Miejskiej braki środków na określone zadania, umieszczone w budżecie, a tym bardziej ograniczają możliwość wprowadzenia w ciągu roku budżetowego nowych zadań.

Analiza stanu środków budżetu gminy Wojnicz na koniec danego roku wykazała, że po odjęciu środków, które budżet otrzymuje na rok następny oraz przeznaczonych na zwrot dotacji niewykorzystanych w danym roku, pozostała kwota jest znikoma i może pokryć jedynie niewielki procent tak wysokich zobowiązań.

Tablica: Stan środków na rachunku bieżącym.

| Wyszczególnienie  | Lata    |           |           |           |         |
|---|---------|-----------|-----------|-----------|---------|
|   | 2006    | 2007      | 2008      | 2009      | 2010    |
| Stan środków ogółem (I)   | 784 799 | 1 155 907 | 2 116 921 | 1 407 716 | 909 106 |
| Środki z tytułu niewykorzystanych w danym roku dotacji oraz subwencje i dotacje przekazane w danym roku na styczeń następnego roku (II) | 731 107 | 743 309   | 896 875   | 1 014 537 | 889 586 |
| Środki danego roku do dyspozycji budżetu roku następnego(I)-(II)  | 53 692  | 412 598   | 1 220 046 | 393 179   | 19 520  |

Z powyższych danych wynika, że przykładowo **na dzień 31 grudnia 2010 r. stan „wolnych” środków, które można przeznaczyć między innymi na spłatę w roku 2011 omawianych zobowiązań, dotyczących roku 2010 wynosi tylko 19 520 zł. Natomiast kwota zobowiązań z minionego roku, które należy uregulować z budżetu roku 2011 wynosi aż 2 473 310 zł.**

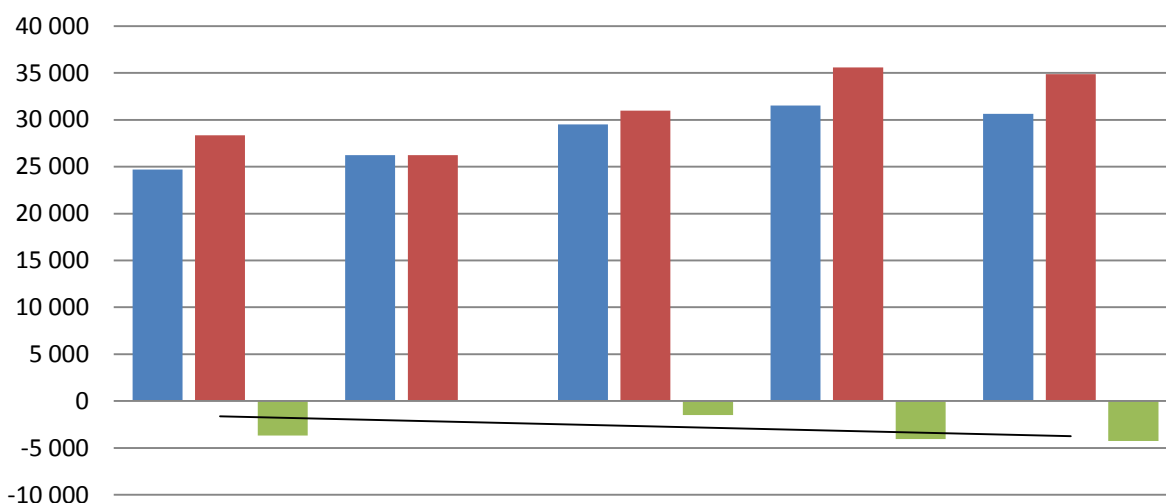
#### WYNIKI FINANSOWE BUDŻETU GMINY WOJNICZ W LATACH 2006-2010

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych, wynik budżetu to różnica pomiędzy dochodami, a wydatkami. Budżety gminy Wojnicz w latach 2006 -2010 są deficytowe - z wyjątkiem budżetu roku 2007. Wielkości deficytu w poszczególnych latach obrazuje poniższe zestawienie:

Tablica: Wyniki budżetów gminy Wojnicz na koniec danego roku budżetowego

| Wyszczególnienie | Lata       |            |            |            |            |
|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                  | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |
| Dochody ogółem   | 24 684 736 | 26 238 700 | 29 509 446 | 31 521 211 | 30 630 696 |
| Wydatki ogółem   | 28 356 509 | 26 238 670 | 30 979 366 | 35 580 977 | 34 876 742 |
| Wynik budżetu    | -3 671 773 | 30         | -1 469 920 | -4 059 766 | -4 246 046 |

Tablica: Wyniki budżetów gminy Wojnicz.



Deficyt budżetu może – zgodnie z obowiązującą ustawą – może być pokryty z:

- nadwyżki budżetowej z roku poprzedniego (których w tym przypadku nie ma),
- wolnych środków (o których mowa wyżej i które muszą być w tym przypadku przeznaczone na inne cele),
- kredytów bankowych,
- emisji papierów wartościowych;

Ostatnie dwie pozycje oczywiście obciążają poziom zadłużenia, który w przypadku gminy Wojnicz jest już bardzo wysoki.

Niezależnie od osiągniętego wyniku budżetu, o kondycji budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego decyduje **wynik bieżący budżetu**. W najprostszy sposób, wynik ten można ustalić odejmując od dochodów bieżących wydatki bieżące. **Wynik bieżący – nazywany również nadwyżką operacyjną powinien wystarczyć co najmniej na spłatę przypadających w danym roku rat kredytów.** Im wyższy wynik, tym stabilniejsza sytuacja w budżecie. W przypadku budżetu gminy Wojnicz bieżący wynik budżetu jest ujemny. W wyniku tym nie ma więc ani 1 zł. na spłatę rat kredytów.

Zestawienie wyników operacyjnych obrazuje poniższe zestawienie

Tablica: Ustalenie wyniku bieżącego budżetu

| Wyszczególnienie                           | Lata       |            |            |            |            |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
|  | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |
| Dochody bieżące                            | 22 581 982 | 24 757 920 | 26 849 539 | 28 937 697 | 30 089 767 |
| Wydatki bieżące                            | 21 451 200 | 23 440 226 | 30 979 366 | 29 718 381 | 31 155 304 |
| Wynik bieżący budżetu                      | 1 130 782  | 1 317 694  | -4 129 827 | -780 684   | -1 065 537 |
| Udział wyniku bieżącego w dochodach ogółem | 5,0        | 5,3        | -15,4      | -2,7       | -3,5       |

**Budżet gminy Wojnicz ma ujemne wyniki bieżące. Świadczy to o poważnych problemach z zachowaniem płynności finansowej. W prawidłowo zarządzanym i realizowanym budżecie samorządowym wynik ten powinien być dodatni; najniższy wynik powinien gwarantować gminie spłatę kapitału zaciągniętego długu.**

Poniżej przedstawiono stopień pokrycia długu bieżącym wynikiem budżetu.

Tablica: Stopień pokrycia długu wynikiem bieżącym w poszczególnych latach

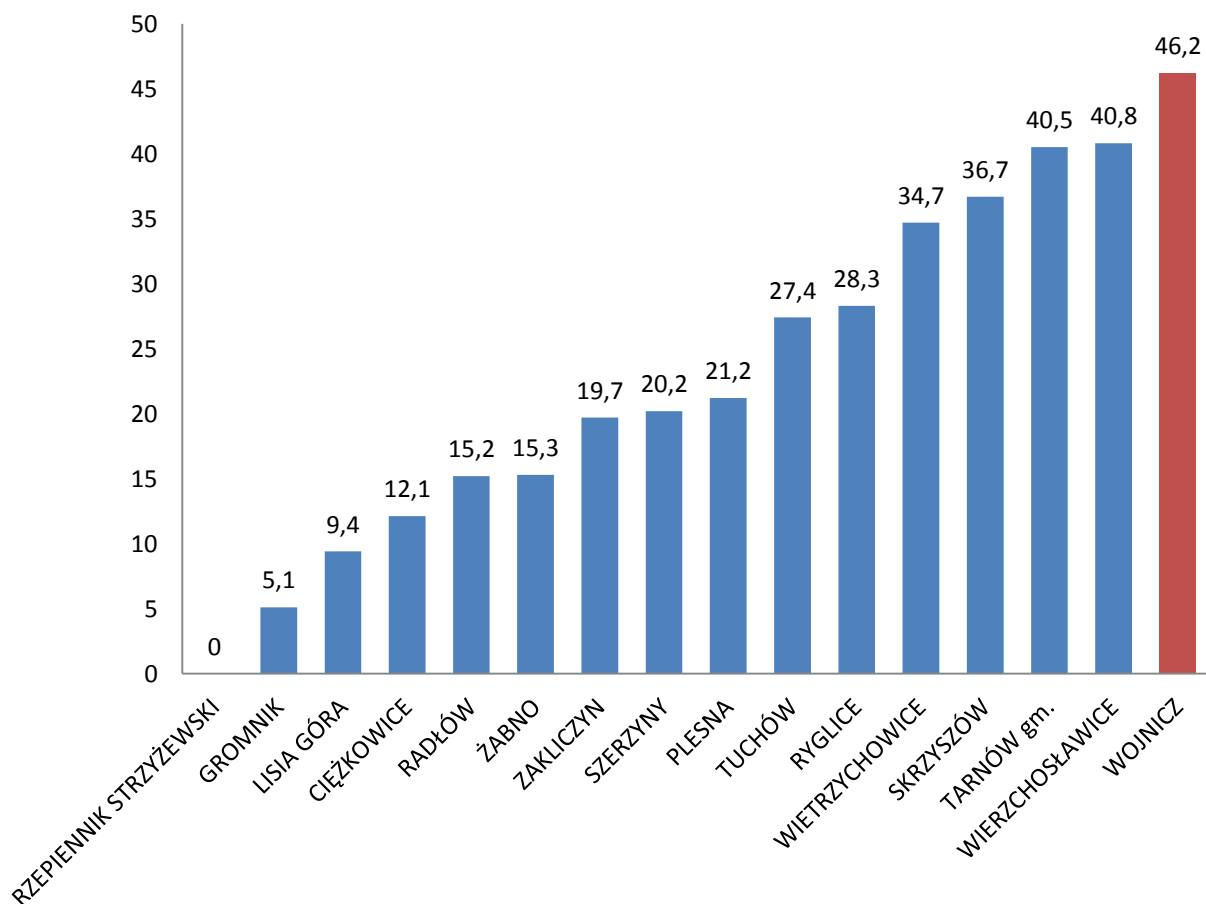
| Wyszczególnienie  | Lata      |           |            |           |            |
|---|-----------|-----------|------------|-----------|------------|
|   | 2006      | 2007      | 2008       | 2009      | 2010       |
| Splaty długu  | 1 721 856 | 1 713 122 | 2 382 648  | 2 745 872 | 3 817 596  |
| Wynik bieżący budżetu   | 1 130 782 | 1 317 694 | -4 129 827 | -780 684  | -1 065 537 |
| Czy w wyniku bieżącym znajduje pokrycie dług przypadający do spłaty w danym roku? | brak      | brak      | brak       | brak      | brak       |

Powyższa analiza wskazuje, że gmina najpewniej sięga po kredyty na spłatę wcześniej zaciągniętego długu. Jest to bardzo niebezpieczny sygnał, wskazujący nowym władzom gminy na konieczność bezzwłocznego podjęcia stosownych działań łagodzących, a następnie eliminujących to zagrożenie dla budżetu gminy.

#### ZADŁUŻENIE BUDŻETU GMINY WOJNICZ W LATACH 2006-2010

Potwierdzeniem realności i powagi wymienionych wyżej zagrożeń jest stale rosnące zadłużenie gminy. Z ogólnie dostępnych danych ([www.mojapolis.pl](http://www.mojapolis.pl)) wynika, że już w roku 2009 gmina Wojnicz była najbardziej zadłużonym samorządem w całym powiecie tarnowskim. Wysokość obciążenia dochodów budżetu długiem w każdej z 16 jednostek samorządu terytorialnego wynosiła:

Tablica: Obciążenie długiem w %.



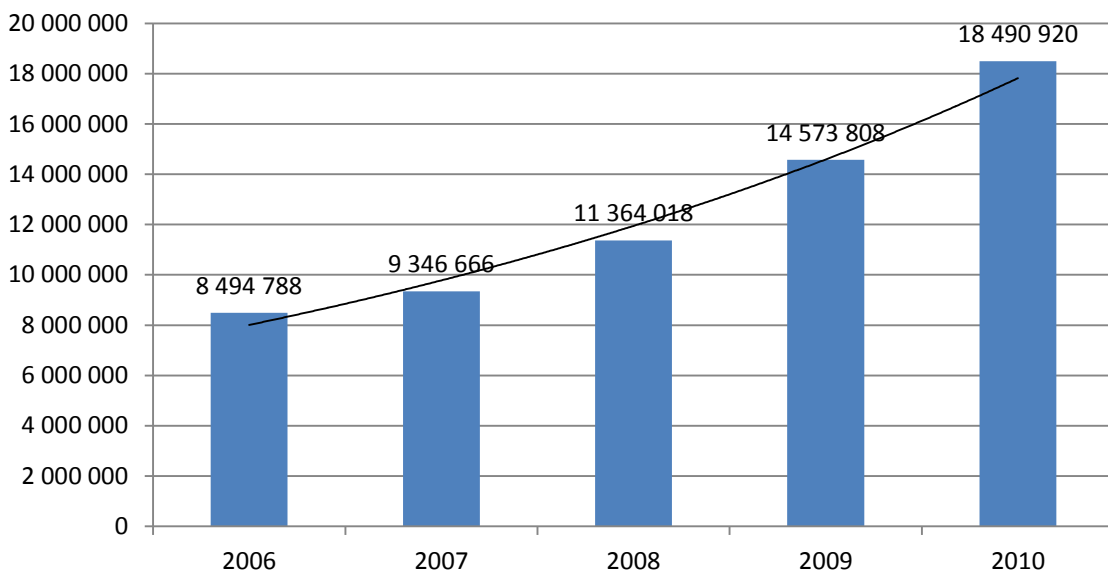
Przyrost zadłużenia gminy obrazuje poniższe zestawienie.

Tablica: Zadłużenie budżetu w latach 2006-2010 oraz jego przyrost.

| Wyszczególnienie                      | Lata      |           |            |            |            |
|---------------------------------------|-----------|-----------|------------|------------|------------|
|                                       | 2006      | 2007      | 2008       | 2009       | 2010       |
| Stan zadłużenia na koniec danego roku | 8 494 788 | 9 346 666 | 11 364 018 | 14 573 808 | 18 490 920 |
| Wskaźnik wzrostu zadłużenia           |           | 110,0     | 121,6      | 128,2      | 126,9      |
| Zaciągnięty dług w danym roku         | 5 155 290 | 2 565 000 | 4 400 000  | 5 955 662  | 7 734 709  |
| Spląty długu                          | 1 721 856 | 1 713 122 | 2 382 648  | 2 745 872  | 3 817 596  |
| Kwotowy przyrost zadłużenia           |           | 851 878   | 2 017 352  | 3 209 790  | 3 917 112  |
| Wskaźnik przyrostu zadłużenia         |           |           | 237        | 159        | 122        |

Wizualny obraz bardzo niekorzystnej sytuacji w zakresie poziomu zadłużenia przedstawia poniższy wykres. Kwota długu na koniec roku 2010 wykazana w poniższym wykresie nieznacznie różni się od kwoty wykazanej w Wieloletniej Prognozie Finansowej, ponieważ jest to kwota faktycznego wykonania na dzień 31 grudnia 2010r. - wynikająca z rocznego sprawozdania RbZ , natomiast Wieloletnia Prognoza Finansowa opracowywana była przez Urząd Miejski w miesiącu listopadzie 2010 r.

Tablica: Zadłużenie budżetu gminy na koniec roku w latach 2006-2010



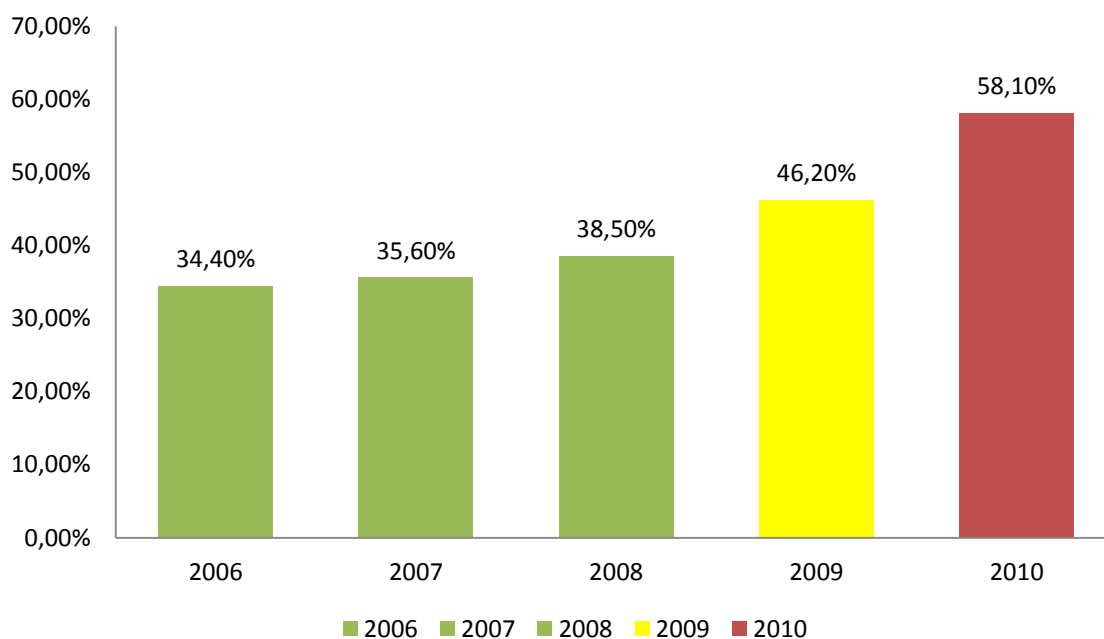
Stopień obciążenia gminy długiem, jego splątami i obsługą jest bardzo wysoki i praktycznie aktualnie, tj. w oparciu o sprawozdanie RbZ wg stanu na dzień 31 grudnia 2010r. przekracza ustawowe wskaźniki, co obrazują poniższa tabela oraz wykres.

Tablica: Udział zadłużenia budżetu w dochodach ogółem w latach 2006-2010

| Wyszczególnienie   | Lata       |            |            |            |            |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
|  | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |
| Dochody ogółem   | 24 684 736 | 26 238 700 | 29 509 446 | 31 521 211 | 30 630 696 |
| Zadłużenie   | 8 494 788  | 9 346 666  | 11 364 018 | 14 573 808 | 18 490 920 |
| Udział zadłużenia w dochodach ogółem   | 34,4       | 35,6       | 38,5       | 46,2       | 60,4       |
| Zadłużenie po odjęciu zadłużenia zaciągniętego na sfinansowanie zadań z udziałem środków unijnych                      | 8 494 788  | 9 346 666  | 11 364 018 | 14 573 808 | 17 781 475 |
| Udział zadłużenia w dochodach ogółem (bez zadłużenia na zadania współfinansowane środkami unijnymi) w dochodach ogółem | 34,4       | 35,6       | 38,5       | 46,2       | 58,1       |

Dane w powyższej tabeli wykazują – począwszy od roku 2009 - bardzo gwałtowny wzrost długu gminy. Według sprawozdania statystycznego RbZ na dzień 31 grudnia 2010 r. pełny dług gminy przekroczył właściwie ustawowy próg 60%. Podkreślić tu należy, że nawet po odjęciu zadłużenia zaciągniętego na sfinansowanie zadań z udziałem środków unijnych – poziom długu stanowi aż 58,1% dochodów ogółem.

Tablica: Udział zadłużenia w dochodach budżetu w latach 2006- 2010



Zmiana ustawy o finansach publicznych, wprowadzona w życie z dniem 1 stycznia 2010r. wprowadziła nowy sposób określania maksymalnego, dopuszczalnego poziomu zadłużenia samorządów. Nowe wskaźniki obliczane są indywidualnie dla każdej gminy w sposób określony w ustawie. Wskaźniki te obowiązują począwszy od roku 2014, jednakże ustawodawca – tytułem wdrożenia w samorządach większego bezpieczeństwa – zobowiązał do obliczania i wykazywania w Wieloletnie Prognozie Finansowej nowych wskaźników już od roku 2011. Tak więc w latach 2011-2013 obowiązują dotychczasowe wskaźniki długu (15% i 60%), a od roku 2014 nowe, wyliczone już obecnie w WPF. Podkreślić należy, że intencją ustawodawcy wprowadzenia obowiązku monitorowania długu samorządów (poprzez obowiązek wykazywania w dokumentach nowych wskaźników z 3 letnim

wyprzedzeniem) było stworzenie gminom możliwości sukcesywnej poprawy stanu ich budżetów przed wprowadzeniem nowych, trudniejszych do zachowania wskaźników.

W przypadku gminy Wojnicz ten ustawowy „okres przygotowywania” do obowiązku przestrzegania nowych wskaźników od roku 2014 jest niezwykle przydatny, ponieważ aktualny poziom zadłużenia gminy oraz trudna sytuacja finansowa spowodowały, że wg stanu na początek roku 2011 – nowe ustawowe wskaźniki na rok 2014 już są przekroczone (vide Wieloletnia Prognoza Finansowa). Należy także zwrócić uwagę, że :

- Zgodnie z obowiązującymi przepisami, opracowywane po raz pierwszy przy projekcie budżetu na rok 2011 Wieloletnie Prognozy Finansowe przedłożone zostały Radom Miast, Gmin oraz Regionalnym Izbom Obrachunkowym w terminie do dnia 15 listopada 2010 r. Oznacza to, że w tym terminie nie było znane faktyczne wykonanie budżetu za rok 2010, który był bazą wyjściową do prognozowania na lata następne.
- W związku z powyższym, w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wojnicz – zgodnie z przepisami – wykonanie budżetu na 31 grudnia 2010 wyliczone jest jako **przewidywane wykonanie dochodów, wydatków, długu w oparciu o faktyczne wykonanie wg stanu na dzień 30 września 2010**.
- Stosownie do tak wyliczonego **przewidywanego wykonania budżetu za rok 2010 wskaźnik długu do dochodów – ujęty w WPF – wynosi na koniec 2010 roku 53,45** (po wyłączeniu kredytu na zadanie współfinansowane ze środków unijnych)
- **Faktyczny wskaźnik długu – wyliczony po zakończeniu roku, w oparciu o sprawozdanie statystyczne RbZ wynosi 58,05%** (także po wyłączeniu kredytu na zadania współfinansowane ze środków unijnych). Gdyby przepisy nie zezwalały na to wyłączenie, wówczas wskaźnik na koniec roku przekracza dopuszczalne ustawowe 60%)

Powyższe fakty jednoznacznie wykazują, że sytuacja finansowa budżetu gminy Wojnicz jest wyjątkowo trudna i wymagająca bezzwłocznych, trudnych (ale koniecznych) i konsekwentnych działań naprawczych. W przeciwnym przypadku, finansom gminy nieuchronnie grozi przekroczenie ustawowych wskaźników zadłużenia. Równocześnie, na skutek braku możliwości zwiększania nakładów finansowych na inwestycje miejskie - gminie i jej mieszkańcom grozi nie tylko zastój w rozwoju gospodarczym, ale także degradacja całego majątku gminy.

Tablica: Zadłużenie gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy Wojnicz

| WYSZCZEGÓLNIENIE                                   | LATA      |           |            |            |            |               |
|--|-----------|-----------|------------|------------|------------|---------------|
|  | 2006      | 2007      | 2008       | 2009       | 2010       | 2010/<br>2006 |
| LICZBA MIESZKAŃCÓW                                 | 13 015    | 13 031    | 13 156     | 13 153     | 13 133     | 100,9%        |
| KWOTA DŁUGU NA KONIEC ROKU                         | 8 494 788 | 9 346 666 | 11 364 018 | 14 573 808 | 18 490 920 | 217,6%        |
| KWOTA DŁUGU W PRZELICZENIU NA 1 MIESZKAŃCA – w zł. | 653       | 717       | 864        | 1 108      | 1 408      | 215,6%        |

Dane zawarte w powyższej tabeli wykazują, że zarówno ogólna kwota długu, jak i kwota długu przeliczona na 1 mieszkańca gminy (w wieku 0-100 lat) wzrosła w okresie ostatnich 5 lat o ponad 215%.

Obecny poziom zadłużenia stanowi dla budżetu gminy bardzo duże coroczne obciążenie, nie tylko spłatami rat kapitału, ale także koniecznością spłat na rzecz banków odsetek od tych kredytów. Łączne roczne obciążenie budżetu spłatami kredytów i odsetek w analizowanym okresie wzrosło z kwoty 1 977 267 zł. w roku 2006, do kwoty 4 377 526 zł w roku 2010.

Oznacza to wzrost o 221%. Niestety podobny % wzrost nastąpił w obciążeniu budżetu samymi odsetkami od zaciągniętych kredytów, mianowicie w roku 2006 budżet gminy zapłacił bankom – tytułem odsetek – kwotę 255 411 zł. a w roku 2010 kwotę 559 930 zł

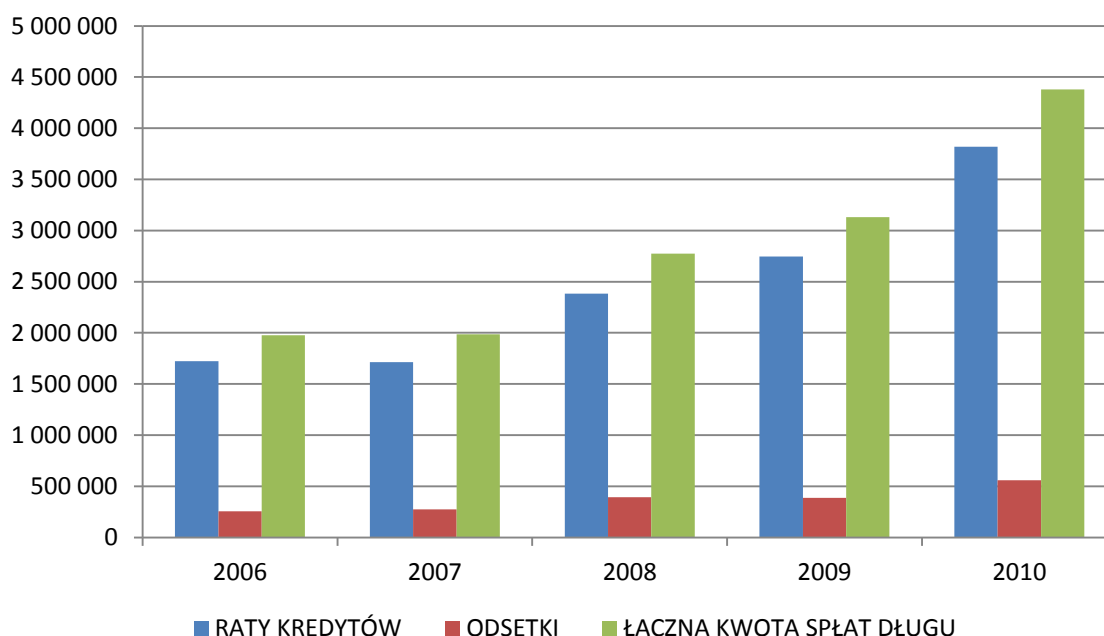
Tablica: Obciążenie budżetu danego roku spłatami długu

| WYSZCZEGÓLNIENIE                     | Lata       |            |            |            |            |
|--------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                                      | 2006       | 2007       | 2008       | 2009       | 2010       |
| Dochody ogółem                       | 24 684 736 | 26 238 700 | 29 509 446 | 31 521 211 | 30 630 696 |
| Spłata kapitału                      | 1 721 856  | 1 713 122  | 2 382 648  | 2 745 872  | 3 817 596  |
| Obsługa długu (odsetki od kredytów)  | 255 411    | 273 669    | 391 588    | 386 111    | 559 930    |
| Łączna kwota obciążająca budżet      | 1 977 267  | 1 986 791  | 2 774 236  | 3 131 983  | 4 377 526  |
| Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami | 8,0%       | 7,6%       | 9,4%       | 9,9%       | 14,3%      |

Dane zawarte w powyższej tabeli wykazują bardzo wysokie obciążenie budżetu spłatami długów. Ustawa o finansach publicznych określa, że roczne wydatki na spłatę rat i odsetek kredytów nie mogą być wyższe niż 15% dochodów budżetowych. W przypadku budżetu gminy Wojnicz za rok 2010 obciążenie to było bliskie górnej dopuszczalnej ustawowo granicy (wynosiło 14,3%).

Wzrost tego obciążenia widoczny jest w całym okresie minionych 5 lat, co wizualnie przedstawia poniższy wykres.

Tablica: Obciążenie budżetu gminy spłatami długów w latach 2006-2010



Analiza wszystkich sprawozdań finansowych wykazuje, że gmina Wojnicz zaciąga dług nie tylko na pokrycie deficytu, ale również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Jest to bardzo niepokojące zjawisko. Faktyczne wykorzystanie kredytu zaciągniętego w roku 2010 na realizowane wydatki inwestycyjne jest bardzo niskie. Z kwoty kredytu 7 734 709 – na inwestycje przeznaczono tylko 3 721 438 zł. Dokładne

relacje między wysokością kredytu i wysokością poniesionych wydatków inwestycyjnych przedstawia poniższa tabela.

Tablica: Zestawienie kwot wydatków inwestycyjnych oraz kwot zaciąganego długu w poszczególnych latach

| WYSZCZEGÓLNIENIE  | Lata      |           |           |           |            |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|
|   | 2006      | 2007      | 2008      | 2009      | 2010       |
| Wydatki majątkowe (I)   | 6 656 443 | 3 066 724 | 5 520 222 | 5 862 596 | 3 721 438  |
| Dynamika  |           | 46,1      | 180,0     | 106,2     | 63,5       |
| Zaciągnięte kredyty (II)                                      | 5 155 290 | 2 565 000 | 4 400 000 | 5 955 662 | 7 734 709  |
| Dynamika  |           | 49,8      | 171,5     | 135,4     | 129,9      |
| Kwotowa różnica kredytów i wydatków majątkowych poz. (I)-(II) | 1 501 153 | 501 724   | 1 120 222 | -93 066   | -4 013 271 |

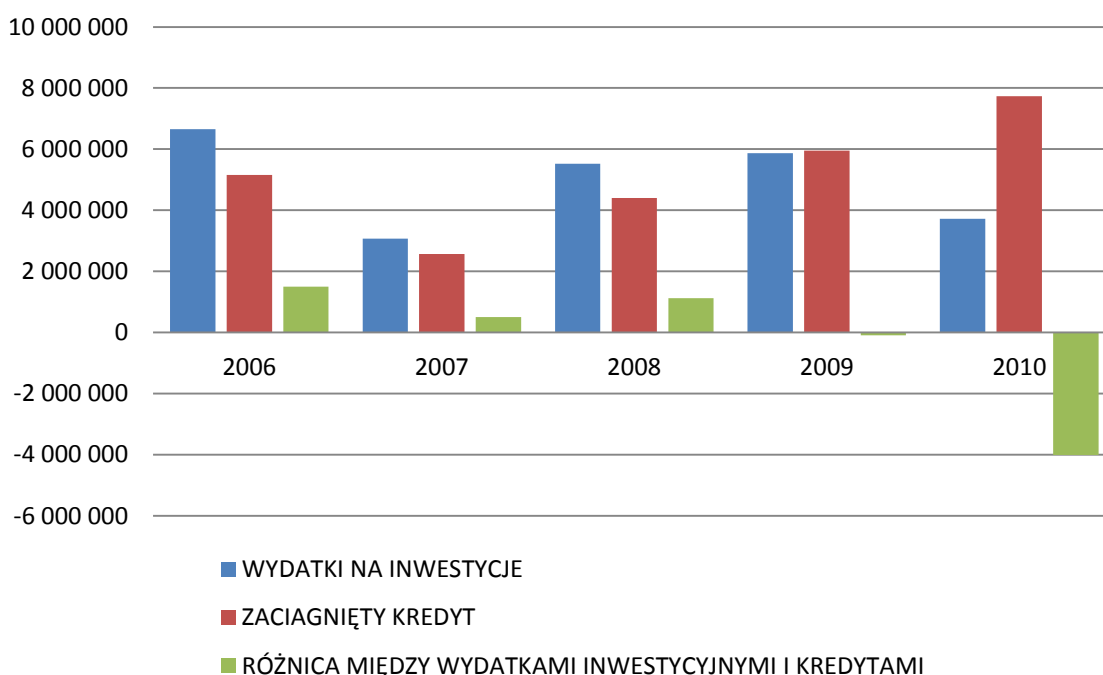
Budżet gminy Wojnicz wykazuje duży spadek nakładów inwestycyjnych, poniesionych w roku 2010 w porównaniu z minionymi analizowanymi okresami. Rok 2010 zamyka się poniesionymi nakładami majątkowymi w wysokości 3 721 438 zł, stanowiącymi zaledwie 63,5% nakładów roku 2009. Dług natomiast wzrósł z kwoty 5 955 662zł ( rok 2009) do kwoty 7 734 709 zł ( rok 2010) tj. o 1 779 047 zł.

W roku 2010 relacje wydatków na inwestycje i wysokości zaciąganego kredytu są następujące:

- wydatki na inwestycje - 3 721 438 zł.
- zaciągnięty kredyt - 7 734 709 zł.

**Zjawisko to świadczy o bardzo negatywnym, konsumpcyjnym charakterze zaciąganych kredytów.** Odzwierciedleniem tego problemu jest poniższy wykres.

Tablica: Relacja wydatków inwestycyjnych oraz zaciąganego długu gminy Wojnicz w latach 2009-2010



## WIELOLETNIA PROGNOZA FINANSOWA GMINY WOJNICZ

Nowa ustawa o finansach publicznych - w ramach racjonalizacji gospodarki środkami publicznymi - zobligowała organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do uchwalania Wieloletniej Prognozy Finansowej, będącej elementem wieloletniego planowania.

W stosunku do dotychczasowego planowania budżetowego przyjęte rozwiązanie wydłuża horyzont czasowy obowiązkowego planowania finansowego, gdyż WPF ma być sporządzana na co najmniej czteroletni okres (rok, którego dotyczy uchwała budżetowa i 3 kolejne lata). W praktyce ten horyzont czasowy ulega znacznemu wydłużeniu, ponieważ ustawa zakłada konieczność przygotowania prognozy na okres nie krótszy niż ten, na który przyjęto limity wydatków wieloletnich. Dodatkowo ustawa nakłada wymagania przygotowania prognozy poziomu zadłużenia na okres, na jaki zaciągnięto zobowiązania.

Warunki jakie musi spełniać WPF określają przepisy art. 226-232 ustawy o finansach publicznych. Jednym z głównych celów przygotowania wieloletniej prognozy finansowej jest umożliwienie weryfikacji długookresowej stabilności finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Wartości dochodów, wydatków, a także przychodów oraz rozchodów, zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej, pozwalają na ocenę perspektyw utrzymania płynności finansowej w przyszłości. Oczywistym warunkiem spełnienia przez WPF tych oczekiwań jest realny i rzetelny stopień jej realności.

Rada Miejska w Wojniczu uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2010-2019 Uchwałą Nr VI/20/2011 z dnia 23 lutego 2011r. Analiza tego dokumentu wskazuje, że:

- Dochody bieżące budżetu oszacowane są na poziomie realnym, możliwym do wykonania, bardzo zachowawczo.
- Dochody majątkowe oszacowano na wysokim poziomie, znacznie odbiegającym od wykonania minionych okresów. Jeżeli jednak gmina posiada promesy, bądź ma podpisane umowy na ich pozyskanie, to można uznać, że gmina miała podstawę do ich zapisania w takich wysokościach w budżetach;
- Wydatki bieżące zostały zaniżone, zmniejszono je do niebezpiecznego poziomu, nie gwarantującego realizacji nałożonych na gminę zadań. W porównaniu do minionych okresów są niższe o ponad 3 mln. PLN. Nie można wykluczyć konieczności zwiększenia niektórych grup wydatków w ciągu roku budżetowego. Jeżeli jednak gmina posiada i wdraża program ograniczający wydatki bieżące, to ich zmniejszenie należy ocenić bardzo pozytywnie;
- Potrzeby majątkowe WPF oceniła na poziomie 4 mln PLN ( z wyjątkiem roku 2011) w każdym roku objętym prognozą. Mając na uwadze założenia strategiczne gminy, wskazane w WPF nakłady mogą okazać się zbyt niskie;
- Do roku 2014 gmina nie spełnia wymogu wynikającego z nowej ustawy o finansach publicznych tzw. średniej arytmetycznej z trzech ostatnich lat. Wymóg ten jednak do tego roku nie musi być spełniony. Wg WPF Wskaźnik o którym mowa w tym punkcie od roku 2014 jest spełniony;
- WPF zakłada, że począwszy od roku 2012 gmina nie będzie zaciągała żadnych kredytów, nie będzie też zwiększała nakładów na inwestycje; (mimo, że te nakłady są bardzo niskie)
- Wyniki budżetów lat 2012-2019 są dodatnie. Nadwyżki są przeznaczane na spłatę kredytów

## ZAMÓWIENIA PUBLICZNE

Proces prowadzenia zamówień publicznych w gminie pod względem jakości przygotowania dokumentacji przetargowych SIWZ nie budzi zastrzeżeń. Problem stanowi sposób publikacji ogłoszeń w BIP. Poszczególne ogłoszenia nie są publikowane w porządku:

- bieżące,

- ogłoszenia ogółem,
- wyniki dla przeprowadzonych postępowań.

W efekcie, dostęp do informacji jest w sposób niepotrzebny utrudniony.

## V WNIOSKI I ZALECENIA

### GMINA WOJNICZ NA TLE POWIATU I WOJEWÓDZTWA

W oparciu o dane statystyczne za rok 2009, opublikowane przez Główny Urząd Statystyczny [www.stat.gov.pl], przygotowano zestawienie rankingowe, prezentujące pozycję gminy Wojnicz w zestawieniu z gminami województwa i powiatu.

*Tablica: Gmina Wojnicz na tle innych gmin powiatu i województwa.*

| Element   | Pozycja na tle powiatu | Pozycja na tle województwa |
|---|------------------------|----------------------------|
| Ludność na 1km <sup>2</sup>                                   | 4                      | 61                         |
| Dochody własne budżetu gminy                                  | 5                      | 90                         |
| Środki pozyskane z UE   | 13                     | 116                        |
| Wydatki budżetowe   | 2                      | 71                         |
| Czytelniczy bibliotek publicznych na 100 ludności             | 4                      | 36                         |
| Odsetek ludności korzystającej z sieci wodociągowej           | 8                      | 92                         |
| Odsetek ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej         | 15                     | 142                        |
| Odsetek ludności korzystającej z sieci gazociągowej           | 2                      | 14                         |
| Podmioty zarejestrowane w rejestrze REGON na 10 tys. Ludności | 4                      | 125                        |
| Nakłady na środki trwałe na 1 mieszkańca [ochrona środowiska] | 6                      | 41                         |
| Nakłady na środki trwałe na 1 mieszkańca [gospodarka wodna]   | 13                     | 124                        |

### FINANSE I ROZWÓJ GMINY

Gmina pod względem rozwoju gospodarczego oraz ogólnego komfortu życia mieszkańców funkcjonuje bardzo dobrze. Zidentyfikowanym problemem jest fakt, iż szereg udogodnień (m.in. duża liczba szkół) wynika z bardzo wysokich wydatków bieżących gminy. Ze względu na zweryfikowany finansowy problem w zakresie prawidłowego funkcjonowania gminy przedstawia się następujące wnioski i zalecenia:

1. Począwszy od roku 2009 dynamika wzrostu dochodów zaczęła obniżać się w niepokojącym tempie. Z sprawozdań statystycznych za rok 2008 i 2009 wynika znaczące zmniejszenie w tym okresie dochodów majątkowych oraz dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym. Dokładne ustalenie przyczyn tego zjawiska i ewentualnego niebezpieczeństwa jego pogłębiania się wymaga przeprowadzenia przez Skarbnika gminy oraz służby merytoryczne szczegółowej analizy poszczególnych źródeł dochodowych budżetu gminy Wojnicz.
2. W całym analizowanym okresie minionych 5 lat wystąpił bardzo dynamiczny wzrost wydatków bieżących. Średniorocznie wynosi on prawie 10% i w okresie ostatnich 5 lat wzrosły o 45%. Natomiast wydatki inwestycyjne w tym samym okresie zmalały aż o 44%. Zjawisko to jest szczególnie niekorzystne dla rozwoju gminy. Wymaga więc pilnego rozważenia konieczności odwrócenia tych relacji, a przynajmniej złagodzenia tych dysproporcji.

3. Drastycznie zmniejszyły się nakłady na inwestycje. Porównując wydatki majątkowe roku 2010, wynoszące 3 721 438 zł należy zauważyć, że są one niższe od wydatków majątkowych roku 2006 – aż o 44% , a w liczbach bezwzględnych - niższe o 2 935 tys. zł. Jest to bardzo drastyczne zmniejszenie wydatków na inwestycje gminy Wojnicz, co nieuchronnie musiało się odbić na spowolnieniu rozwoju gminy. Jest to spadek aż o 44,6%. Łatwo więc zauważyć, że wzrost wydatków bieżących nastąpił niestety kosztem inwestowania w rozwój gminy.
4. Niepokojącym zjawiskiem, towarzyszącym realizowanym wydatkom danego roku są zobowiązania, które obciążają budżet roku kolejnego. Analiza dokumentów gminy Wojnicz wskazuje na rosnące zobowiązania danego roku, które musi sfinansować budżet roku następnego.
5. O kondycji budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego decyduje wynik bieżący budżetu, nazywany również nadwyżką operacyjną. W najprostszym sposobie wynik ten można ustalić odejmując od dochodów bieżących, wydatki bieżące. Nadwyżka operacyjna powinna wystarczyć co najmniej na spłatę przypadających w danym roku rat kredytów. Im wyższa nadwyżka operacyjna, tym stabilniejsza sytuacja w budżecie. W przypadku budżetu gminy Wojnicz bieżący wynik budżetu jest niestety ujemny! W wyniku tym nie ma więc ani 1 zł. na spłaty rat kredytów. Dlatego też raty kredytów spłacane są z kolejnych, nowych kredytów.
6. Gmina zaciąga kolejne, nowe kredyty, z przeznaczeniem ich części na spłatę wcześniej zaciągniętego długu. Przykładowo, w roku 2010 z kwoty kredytu 7 734 709 – na inwestycje przeznaczono tylko 3 721 438 zł. Jest to bardzo niebezpieczny sygnał, wskazujący nowym władzom gminy na konieczność bezzwłocznego podjęcia drastycznych działań oszczędnościowych w sferze wydatków bieżących celem złagodzenia, a następnie wyeliminowania poważnego zagrożenia zarówno dla budżetu gminy, jak i rozwoju gospodarczego gminy, co nie jest możliwe bez znacznego zwiększenia środków na nakłady inwestycyjne.
7. Począwszy od roku 2011 istnieje ustawowy obowiązek opracowywania i uchwalania Wieloletnich Prognoz Finansowych, których zakres określa ustawa o finansach publicznych w art. 226 i dalszych. Rada Miejska w Wojniczu uchwaliła już taką Prognozę według własnej koncepcji i wzorca. Prognoza ta zawiera wszystkie elementy wymagane ustawą. Niemniej jednak bardziej przejrzysty jest wzorzec takiej Prognozy opublikowany na stronie Ministerstwa Finansów:
  1. [http://www.mf.gov.pl/files/finanse\\_samorzadow/aktualnoci/2010/wpf-metodyka\\_opracowania-22.06.10.pdf](http://www.mf.gov.pl/files/finanse_samorzadow/aktualnoci/2010/wpf-metodyka_opracowania-22.06.10.pdf) Jest to wspólna propozycja Ministerstwa Finansów, Regionalnych Izb Obrachunkowych i przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego. Ministerialny wzorzec stwarza możliwość racjonalnego prognozowania gospodarki finansowej jest nie tylko w dłuższym horyzoncie czasowym, ale przede wszystkim w sposób pozwalający na analizę możliwości inwestycyjnych gminy oraz – związaną z tym – ocenę możliwości zaciągania i spłaty zadłużenia.  
Najważniejszą cechą tego wzorca jest to, że jest on przejrzysty i zrozumiały nie tylko dla służb finansowych i Regionalnych Izb Obrachunkowych, ale także dla szerokiego kręgu zainteresowanych. W powyższym kontekście oraz ze względu na szczególną potrzebę bieżących ocen i prognoz sytuacji finansowej gminy słusznym wydaje się rozważenie zmiany obecnego wzoru WPF na zalecany przez Ministerstwo Finansów.

## WNIOSKI

### do rozważenia na płaszczyźnie dyscyplinowania gospodarki finansowej

1. Ograniczyć wydatki tylko do tzw. sztywnych, to jest tych co do których są już podpisane umowy.
2. Nie zawierać nowych umów na zadania bieżące, co do których nie zachodzi konieczność realizacji w roku bieżącym.
3. Dokonać weryfikacji umów zawartych z pracownikami, nie przedłużać umów okresowych, rozważyć wypowiedzenie umów pracownikom, którzy osiągnęli wiek emerytalny.
4. Rozważyć możliwość łączenia szkół w zespoły tak, aby zmniejszyć koszty administracyjne. Dokonywać wnioskowej analizy przedkładanych przez Dyrektorów szkół arkuszy organizacyjnych i nie zatwierdzać tych, które powodują wzrost kosztów.

5. Jeżeli gmina przewiduje wzrost wynagrodzeń, należy rozważyć zasadność i możliwość ich uruchamiania (okresowe zamrożenie podwyżek płac).
6. Dokonać inwentaryzacji majątku miejskiego pod kątem możliwości zbycia zbędnego majątku (środki pozyskane przeznaczyć na inwestycje).
7. Zweryfikować zawarte umowy dzierżawy pod kątem możliwości zmiany stawek czynszów dzierżawnych (dotyczy to również umów najmów ); Stawki te dawno nie były zmieniane.

## SPIS TABLIC

|   |    |
|---|----|
| Tablica: Liczba ludności gminy w latach 1999 - 2006 .....   | 4  |
| Tablica: Liczba ludności gminy w latach 2007-2009 .....   | 4  |
| Tablica: Liczba ludności gminy w latach 1999-2009 .....   | 5  |
| Tablica: Dane wskaźnikowe – ludność w gminie w latach 1999-2006.....  | 5  |
| Tablica: Dane wskaźnikowe – ludność w gminie w latach 2007-2009.....  | 6  |
| Tablica: Ilość wyjazdów do zdarzeń OSP należących do krajowego systemu ratowniczo- gaśniczego w roku 2010 ..... | 8  |
| Tablica: Ilość wyjazdów do zdarzeń OSP nie należących do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego .....          | 8  |
| Tablica: Wydatki <u>bieżące</u> z budżetu gminy na OSP w latach 2006-2010 .....                                 | 9  |
| Tablica: Wzrost wydatków na funkcjonowanie OSP.....   | 9  |
| Tablica: Opieka zdrowotna w latach 1999-2006 .....  | 10 |
| Tablica: Opieka zdrowotna w latach 2007 - 2009.....   | 10 |
| Tablica: Pomoc społeczna.....   | 11 |
| Tablica: Pomoc społeczna wg. powodów .....  | 11 |
| Tablica: Funkcjonowanie bibliotek w latach 1999-2006.....   | 12 |
| Tablica: Funkcjonowanie bibliotek w latach 2007-2009.....   | 13 |
| Tablica: Kino – statystyka 1999-2006 .....  | 13 |
| Tablica: Kino – statystyka 2007-2009. ....  | 13 |
| Tablica: Dane o przedszkolach .....   | 14 |
| Tablica: Wydatki z budżetu na przedszkola ogółem .....  | 14 |
| Tablica: Szkoły podstawowe i gimnazja – dane podstawowe. ....   | 15 |
| Tablica: Źródła finansowania oświaty.....   | 16 |
| Tablica: Miesięczny koszt kształcenia 1 ucznia .....  | 16 |
| Tablica: Wskaźnik liczby nauczycieli i uczniów .....  | 17 |
| Tablica: Podmioty gospodarcze w latach 1999 -2006 .....   | 18 |

|   |    |
|---|----|
| Tablica: Podmioty gospodarcze w latach 2007-2009 .....  | 18 |
| Tablica: liczba podmiotów gospodarczych w gminie w latach 1999 -2009 .....  | 19 |
| Tablica: Rynek pracy w latach 1999-2006 .....   | 19 |
| Tablica: Rynek pracy w latach 2007-2009 .....   | 20 |
| Tablica: Procentowy poziom bezrobocia w latach 2003 - 2009 .....  | 20 |
| Tablica: Mieszkalnictwo w latach 1999-2006 .....  | 20 |
| Tablica: Mieszkalnictwo w latach 2007-2009 .....  | 21 |
| Tablica: Infrastruktura sieciowa w latach 1999 - 2006 .....   | 21 |
| Tablica: Infrastruktura sieciowa w latach 2007-2009.....  | 22 |
| Tablica: Pracownicy Urzędu Miejskiego wg struktury wykształcenia – stan na 31.12.2006 oraz 31.12.2010r.....   | 23 |
| Tablica: Wykształcenie pracowników Urzędu Miejskiego. ....  | 24 |
| Tablica: Poziom wydatków budżetu na administrację. ....   | 25 |
| Tablica: Wydatki budżetu gminy na wynagrodzenia w administracji Urzędu Miejskiego w latach 2006-2010 r. ....  | 26 |
| Tablica: Przeciętne wynagrodzenie brutto w Urzędzie Miejskim w Wojniczu w latach 2006-2010 .....  | 26 |
| Tablica: Dochody ogółem gminy Wojnicz na przestrzeni lat od 2006 do 2010. ....  | 28 |
| Tablica: Dynamika dochodów budżetu w kontekście wskaźnika inflacji oraz PKB w latach 2006-2010.....   | 28 |
| Tablica: Dochody budżetu w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy Wojnicz.....  | 29 |
| Tablica: Dochody budżetu w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy Wojnicz .....   | 29 |
| Tablica: Struktura dochodów budżetowych gminy Wojnicz w latach 2006-2010 .....  | 30 |
| Tablica: Struktura dochodów budżetowych gminy Wojnicz w roku 2006 i 2010 .....  | 30 |
| Tablica: Dynamika wzrostu dochodów własnych w latach 2006-2010.....   | 31 |
| Tablica: Wybrane stawki podatkowe w podatku od nieruchomości (od m <sup>2</sup> ) .....   | 32 |
| Tablica: Zobowiązania w podatku od nieruchomości.....   | 32 |
| Tablica: Struktura i dynamika dochodów majątkowych w latach 2006-2010 .....   | 33 |
| Tablica: Podział dochodów ogółem na dochody bieżące i dochody majątkowe .....   | 33 |
| Tablica: Dynamika dochodów ogółem, bieżących i majątkowych w latach 2006-2010 .....   | 34 |
| Tablica: Dochody budżetowe w przeliczeniu na 1 mieszkańca w miasto-gminach powiatu tarnowskiego oraz gminach sąsiadujących z gminą Wojnicz wg stanu na 31.12.2009r.(w zł.)..... | 34 |
| Tablica: Dochody budżetu gminy Wojnicz w przeliczeniu na 1 mieszkańca – na tle gmin powiatu tarnowskiego w roku 2009. ....  | 35 |
| Tablica: Struktura dochodów ogółem – w tys. zł. w miasto-gminach powiatu tarnowskiego w roku 2009.....  | 35 |
| Tablica: Porównanie dochodów budżetowych i ich struktury w miasto-gminach powiatu tarnowskiego w roku 2009 .....  | 36 |

|  |    |
|--|----|
| Tablica: Wydatki budżetowe na przestrzeni lat 2006-2010.....   | 36 |
| Tablica: Dynamika wydatków budżetowych w gminie Wojnicz w latach 2006-2010.....                                | 37 |
| Tablica: Przeliczenie wydatków budżetowych ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca.....                          | 38 |
| Tablica: Wydatki ogółem gminy Wojnicz w przeliczeniu na 1 mieszkańca.....                                      | 38 |
| Tablica: Wydatki bieżące gminy Wojnicz w przeliczeniu na 1 mieszkańca.....                                     | 39 |
| Tablica: Wydatki majątkowe w przeliczeniu na 1 mieszkańca.....   | 39 |
| Tablica: Struktura wydatków budżetu gminy Wojnicz w latach 2006-2010.....                                      | 40 |
| Tablica: Struktura wydatków budżetu gminy Wojnicz w roku 2006 oraz 2010.....                                   | 41 |
| Tablica: Dynamika ponoszonych wydatków zajmujących najwyższy kwotowy udział w wydatkach ogółem.....            | 41 |
| Tablica: Zobowiązania z tytułu niezrealizowanych wydatków w danym roku obciążające budżet roku następnego..... | 42 |
| Tablica: Kwota zobowiązań z roku ubiegłego.....  | 42 |
| Tablica: Stan środków na rachunku bieżącym.....  | 43 |
| Tablica: Wyniki budżetów gminy Wojnicz na koniec danego roku budżetowego.....                                  | 43 |
| Tablica: Wyniki budżetów gminy Wojnicz.....  | 44 |
| Tablica: Ustalenie wyniku bieżącego budżetu.....   | 44 |
| Tablica: Stopień pokrycia długu wynikiem bieżącym w poszczególnych latach.....                                 | 45 |
| Tablica: Obciążenie długiem w %.....   | 45 |
| Tablica: Zadłużenie budżetu w latach 2006-2010 oraz jego przyrost.....   | 46 |
| Tablica: Zadłużenie budżetu gminy na koniec roku w latach 2006-2010.....                                       | 46 |
| Tablica: Udział zadłużenia budżetu w dochodach ogółem w latach 2006-2010.....                                  | 47 |
| Tablica: Udział zadłużenia w dochodach budżetu w latach 2006- 2010.....  | 47 |
| Tablica: Zadłużenie gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca gminy Wojnicz.....                                    | 48 |
| Tablica: Obciążenie budżetu danego roku spłatami długu.....  | 49 |
| Tablica: Obciążenie budżetu gminy spłatami długów w latach 2006-2010.....                                      | 49 |
| Tablica: Zestawienie kwot wydatków inwestycyjnych oraz kwot zaciąganego długu w poszczególnych latach.....     | 50 |
| Tablica: Relacja wydatków inwestycyjnych oraz zaciąganego długu gminy Wojnicz w latach 2009-2010.....          | 50 |
| Tablica: Gmina Wojnicz na tle innych gmin powiatu i województwa.....   | 52 |